

УДК 351

Титов Сергей Юрьевич

магистрант

Titov Sergey U.

e-mail: s.titov89@mail.ru

Борисова Оксана Васильевна

заведующая кафедрой теории и организации управления

Borisova Oksana V.

e-mail: borysova2014@mail.ru

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Гжельский государственный университет»
Federal State Budget Educational Institution of Higher Education
“Gzhel State University”

Московская обл., Раменский р-н, пос. Электроизолятор,
д. 67, Россия, 140155
Тел.: 8(499)553-84-04

ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

FEATURES OF MANAGEMENT OF MUNICIPAL PROPERTY AND ITS INFLUENCE ON THE DEVELOPMENT OF MUNICIPAL EDUCATION

Аннотация: В статье проведен анализ системы реализации полномочий по использованию муниципальной собственности, системы управления муниципальным имуществом рассмотрены основные индикаторы социально-экономического развития Раменского муниципального района.

Ключевые слова: муниципальное имущество; уполномоченные органы местного самоуправления; экономическая основа местного самоуправления; муниципальная собственность; финансовые средства органов местного самоуправления.

Annotation: In this article the analysis of the system of implementing powers on the use of municipal property, management of municipal property, the main indicators of socio-economic development of the Ramensky municipal district are considered.

Key words: economic basis of local self-government; municipal property; financial resources of local self-government bodies; municipal property; authorized bodies of local self-government.

Существование и развитие местного самоуправления возможно только при наличии материально-финансовой базы. Результатом применения накопленного опыта в реализации федеральных законов стало принятие нового Федерального Закона от 06.10.2003 «Об общих принципах реализации местного

самоуправления на территории Российской Федерации» № 131-ФЗ, который действует и в настоящее время. Данный Федеральный Закон закрепил понятие экономической основы местного самоуправления.

В соответствии со ст. 215 Гражданского кодекса Российской Федерации муниципальной собственностью признается имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям. Под иными муниципальными образованиями закон понимает городские округа, муниципальные районы, внутригородские территории городов Федерального значения, а также городские округа с внутригородским делением и внутригородские районы.

Муниципальная собственность – отношения между экономическими субъектами муниципального образования по совместному владению, пользованию и распоряжению объектами, для обеспечения условий комплексного социально-экономического развития муниципального образования и удовлетворению потребностей жителей местного сообщества. Муниципальная собственность – это экономическая база, на которой основывается деятельность местного сообщества.

Актуальность данной темы диктует складывающаяся финансово-экономическая ситуация в стране и в мире в целом. В настоящее время необходимо искать новые средства для более эффективного контроля использования муниципального имущества.

Целью статьи является рассмотрение основных правовых, теоретических аспектов в области муниципального имущества и влияние управления муниципальным имуществом на развитие муниципального образования.

Вопросами управления муниципальным имуществом занимаются различные специалисты, например: М. А. Кувшинова, И. А. Василенко, А. Г. Плотников и другие [6-9]. Однако, считаем, что данные вопросы изучены менее всего, что подчеркивает актуальность исследования.

Способы формирования муниципальной собственности. Гражданский Кодекс в целом (ст. 215) и Федеральный Закон от 06.10.2003. «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ (ст. 51) закрепляют право собственности за муниципальным имуществом, устанавливая право органов местного самоуправления от имени муниципального образования [1-4]. Таким образом, право управления муниципальной собственностью закрепляется только за органами местного самоуправления.

Наиболее распространенными способами формирования муниципальной собственности являются: муниципализация (передача безвозмездно или за выкуп имущества из государственной и частной собственности в муниципальную собственность); покупка; дарение; строительство новых объектов; изъятие для муниципальных нужд; изъятие по судебному решению; передача имущества по судебному решению.

Критериями формирования муниципальной собственности являются:

– критерий обязательности (т. е. в состав муниципальной собственности должны входить объекты, помогающие реализовать полномочия местного значения);

– критерий значимости (в состав муниципальной собственности входят, преимущественно, объекты социального характера, а также объекты, имеющие высокое социально-экономическое значение);

– критерий возможности (в состав муниципального имущества следует включать те объекты, финансирование и содержание которых возможно за счет средств муниципального бюджета).

Принципами формирования экономических основ местного бюджета являются:

– принцип необходимости (позволяет выделить необходимые объекты в качестве муниципальной собственности для реализации потребностей местного населения);

– принцип достаточности ресурсов муниципального образования (устанавливает наличие муниципальной собственности в таком объеме, чтобы обеспечить реализацию основных функций местного самоуправления);

– принцип ограниченности ресурсов территории муниципального образования (использование ресурсов соседнего муниципального образования только в исключительных случаях);

– принцип инфраструктурной целостности (максимальное закрепление объектов управления за единым собственником);

– принцип динамичности (изменение состава муниципальной собственности, вследствие ее приватизации, перераспределения, передачи);

– принцип гибкости (изменение размера и границ муниципальной собственности в связи с развитием нормативно-правовой базы);

– принцип невмешательства (формирование и развитие муниципальной собственности не должно ущемлять права и законные интересы других форм собственности);

– принцип экономической самостоятельности органов местного самоуправления (ведение хозяйственной деятельности от своего имени, самостоятельно, под свою ответственность).

Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти, органам местного самоуправления других муниципальных образований. А также отчуждать и совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами. К указанным сделкам можно отнести: приватизацию муниципального имущества; сдачу муниципального имущества в аренду; передачу муниципального имущества в хозяйственное ведение; передачу муниципального имущества в оперативное управление; иные не запрещенные законодательством сделки.

Федеральным Законом от 21.12.2001 «О приватизации государственного и муниципального имущества» №178-ФЗ установлен порядок, способы приватизации муниципального имущества, а также особенности приватизации отдельных видов имущества. Согласно указанному закону под приватизацией понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности муниципального образования, в собственности физических и юридических лиц.

Закон устанавливает следующие способы приватизации муниципального имущества: преобразование унитарного предприятия в открытое акционерное общество; преобразование унитарного предприятия в общество с ограниченной ответственностью; продажа муниципального имущества на аукционе; продажа акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе; продажа муниципального имущества на конкурсе; продажа акций открытых акционерных обществ через организатора торговли; продажа муниципального имущества посредством публичного предложения (оферты); продажа муниципального имущества без объявления цены; внесение муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ; продажи акций открытых акционерных обществ по результатам доверительного управления.

Приватизация муниципального имущества осуществляется на принципах равенства покупателей муниципального имущества и открытости деятельности органов местного самоуправления. Муниципальное имущество отчуждается в собственность физических и юридических лиц только на возмездной основе или посредством передачи в муниципальную собственность акций открытых акционерных обществ, в уставной капитал которых вносится муниципальное имущество. Обязательным условием реализации отчуждения муниципального имущества путем его приватизации является наличие нормативных правовых актов органов местного самоуправления, устанавливающих порядок и условия приватизации муниципального имущества. Объекты муниципальной собственности отчуждаются на конкурсной основе. Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты и используются для решения вопросов местного значения муниципального образования. Права собственника муниципального образования реализуют уполномоченные органы местного самоуправления в соответствии с актами, определяющими статус данных органов. Статус уполномоченных органов устанавливается Уставом муниципального образования и соответствующими Положениями. Представительный орган муниципального образования в

правовых актах определяет орган, которому будет поручено организовывать приватизацию муниципального имущества.

Муниципальные образования имеют право создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления. В соответствии с Уставом муниципального образования орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя, определяет цели, условия, порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений. Утверждают их Уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных учреждений и предприятий. Заслушивают отчет об их деятельности. Органы местного самоуправления как собственники имеют право на получение части прибыли от использования имущества, переданного муниципальному предприятию. Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями путем установления правового режима хозяйственного ведения или оперативного управления.

В современных условиях хозяйствования применение понятия «развитие» к муниципальным образованиям определяется в виде нескольких подходов. Один из подходов рассматривает понятие «развитие» как процесс, который в значительной степени определяется волей субъекта, находящегося внутри объекта развития. Кувшинова М. А. считает, что процесс связан с выходом на новый качественный уровень, через проявление воли субъекта, расположенного внутри, то есть преимущественно, через органы местного самоуправления [8, с. 86]. Другой подход учитывает результаты достижения поставленных целей [9, с. 292]. Авторы поддерживают мнение исследователя специалистов, которые рассматривают категорию развития комплексно, базируясь на позициях и процессного и целевого подходов.

Экономическое развитие – это не столько количественный рост, но и качественные изменения. Социально-экономическое развитие учитывает не только экономические результаты, но и акцентирует внимание на развитие условий, инфраструктуры для улучшения качества жизни и деятельности населения. Для этого используют индикаторы, то есть показатели, переменные (в переводе с латинского языка означает «указывать»), которые характеризуют какое-либо явление или процесс. В результате теоретических научных изысканий определили, что индикаторы социально-экономического развития муниципального образования представлены основными показателями, которые оценивают состояние социально-экономической структуры муниципалитета: демографической, общественно-политической, социально-профессиональной и трудовой активности, условий быта и труда, условий качества жизни населения. Провести анализ социально-экономического развития муниципального образования можно на примере Раменского муниципального района.

Раменский район – один из экономически развитых районов Московской области, на территории которого расположены довольно крупные предприятия пищевой и добывающей промышленности, предприятия по изготовлению стройматериалов и приборостроения. Также хорошо развито сельское хозяйство, которое специализируется на скотоводстве, овощеводстве и птицеводстве. Раменский муниципальный район является одним из промышленных центров Московской области. Экономический потенциал района формирует научно-промышленный комплекс, основными видами экономической деятельности которого являются авиационное приборостроение, производство пищевых продуктов, электротехническое, химическое и стекольное производство, Гжельский народно художественный промысел. На территории района осуществляют производственно-хозяйственную деятельность 35 крупных и средних и более 300 малых промышленных предприятий.

На протяжении последних десяти лет администрация Раменского муниципального района проводит целенаправленную работу по улучшению инвестиционного климата, приданию дополнительного импульса притоку инвестиций в реальный сектор экономики района, сохранению темпов экономического роста с целью развития территории района. Инвестиционная политика дала свои результаты. На территории района успешно работают и являются крупными налогоплательщиками известные иностранные компании, такие, как ООО «Эрманн», ООО «Хохланд», ООО «Доширак Коя», ООО «Рехау Продукцион», ООО «Пилкингтон Гласс». На данных предприятиях производится широкий спектр йогуртов и йогуртных продуктов, сметана, творожки, пудинги, десерты, молочные и йогуртные напитки, творожные сыры, картофельное пюре, высококачественное бесцветное флоат-стекло.

Кроме того, на территории района продолжают функционировать старейшие предприятия: ОАО «Раменский приборостроительный завод», ОАО «Раменский комбинат хлебопродуктов», ООО «Гжельский завод «Электроизолятор» и др.

Крупнейшим научно-промышленным предприятием является АО «РПКБ». На предприятии осуществляется разработка и производство бортового и наземного радиоэлектронного оборудования (БРЭО) для самолетов, вертолетов, беспилотных летательных аппаратов и других транспортных средств в рамках государственного оборонного заказа и по линии военно-технического сотрудничества с зарубежными странами. Основную долю в промышленных видах деятельности занимают «обрабатывающие производства» (раздел D) – это примерно 90 % от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ и услуг.

Сельское хозяйство Раменского муниципального района – важная сфера экономической деятельности по производству сельскохозяйственной продукции и оказанию услуг в целях обеспечения населения качественными продуктами питания, промышленности – сырьем, а также содействия устойчивому развитию сельских территорий. Сельскохозяйственный сектор

района представлен 17 предприятиями, 24 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и 37 тысячами личных подсобных хозяйств. Занято под посевами в сельскохозяйственных предприятиях 19 тыс. га пашни, в крестьянских (фермерских) хозяйствах 0,8 тыс. га, на долю личных подсобных хозяйств приходится 3 тыс. га. С 2015 по 2017 годы наблюдался рост объемов производства от сельскохозяйственных организаций на 67,7 %.

Раменский район имеет развитую сеть транспортного сообщения, которая представлена железнодорожным и автомобильным видами транспорта. По территории Раменского муниципального района проходят две ветки железнодорожного транспорта Московской железной дороги: Казанское и Рязанское направление. Общее количество перевезенных пассажиров по муниципальным маршрутам всеми перевозчиками на территории района в 2017 году составило 7,15 млн. Автобусы, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров, оснащены аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS и подключены к Региональной навигационно-информационной системе Московской области. В автобусах, перевозящих пассажиров по регулярным маршрутам, имеется возможность безналичной оплаты проезда единой транспортной картой «Стрелка». При этом процент несоответствия дорожного покрытия низкий и колеблется 10–12 %.

В Раменском муниципальном районе активно реализуется программа строительства объектов социальной инфраструктуры. В 2017 году были введены в эксплуатацию: Раменский Центр материнства и детства, новое здание Ильинской школы № 26, это пристройка к основному зданию школы на 300 мест. Проведена реконструкция Стадиона «Красное знамя». Созданы современные футбольные поля с искусственным покрытием – игровое и запасное; баскетбольная и волейбольная площадки; беговая легкоатлетическая дорожка; воркаут; установлены две дополнительные раздевалки.

Здравоохранение Раменского муниципального района представлено ГБУЗ «Раменская центральная районная больница». В состав ГБУЗ «Раменская ЦРБ» входят 72 структурных подразделения: стационаров – 9 (работают по 28

профилям с 1212 круглосуточной койкой); поликлиник – 10; амбулаторий – 17; фельдшерско-акушерских пунктов – 36; плановая мощность амбулаторно-поликлинических учреждений ГБУЗ МО «Раменская ЦРБ» составляет 3750 посещений в смену, из них: в городских учреждениях – 2770, на селе – 980. Также в 2018 году проводились проектно-изыскательские работы по капитальному ремонту 4-х зданий больничного комплекса старого родильного дома на ул. Высоковольтная, под размещение поликлиники для взрослых на 200 посещений в смену, дневного стационара для взрослых на 50 коек, детской поликлиники на 60 посещений в смену и физиотерапевтического отделения с залом лечебной физкультуры. Также принято решение за счет средств бюджета Раменского района провести ремонт в Софьинской амбулатории.

Спорт и молодежная политика – важнейшая часть жизни района и социальной политики власти. В рамках подготовки к чемпионату мира по футболу в поселке Кратово проведена реконструкция спортивной базы Сатурн, благоустроены маршруты движения, территории у станции Кратово и платформы 47 км. Для развития массовой физкультуры реконструируются и открываются новые объекты. В планах на будущее обустройство тира во Дворце спорта «Борисоглебский»; проведение комплекса работ на автостоянке на стадионе «Сатурн»; продолжится строительство новой ледовой арены с трибунами на 1000 мест и строительство спортивного комплекса для игры в теннис за счет внебюджетных средств.

Работа в сфере культуры и туризма в 2015–2017 годы также была отмечена укреплением материально-технической базы. На эти цели было израсходовано более 80 млн руб. Разработаны три экскурсионных маршрута по Раменскому району и соседним муниципальным образованиям. В целях создания условий для развития Раменского городского парка культуры и отдыха в связи с расширением границ территории парка разработана концепция развития парка, в основе которой – сохранение архитектурно-художественной уникальности территории, создание общественных пространств, интегрированных в городскую среду, раскрытие природного потенциала

территории, обеспечение комфортных безбарьерных условий для маломобильных граждан, сохранение охранного статуса данной территории и ее функционального наполнения для предоставления полного спектра услуг населению.

Таким образом, муниципальное имущество существует и сопровождает не все сферы, однако помогает создать благоприятную среду для населения. Рассмотренные отдельные индикаторы и комплексный подход социально-экономического развития муниципального образования отражает не только количественные, но и качественные характеристики процесса управления муниципальным образованием, в т. ч. его имуществом, учитывает его экономическую и социальную эффективность. Определение результатов и эффективности управления социально-экономическими системами в настоящее время – одна из наименее исследованных сфер в науке муниципального управления. Данный подход показывает возможные проблемы и вопросы в практической деятельности органов управления и власти, в том числе уровень развития инфраструктуры региона, использование современных коммуникационных, цифровых технологий. Для совершенствования социально-экономического развития Раменского муниципального района должны рассматриваться возможности максимального использования сильных сторон региона, а слабые стороны необходимо нейтрализовать или превратить в преимущества.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Федеральный Закон от 27.05.2014 «О внесении изменений в отдельные нормативно-правовые акты» № 136-ФЗ.
3. Федеральный Закон от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ
4. Федеральный Закон от 21.12.2001 «О приватизации государственного и муниципального имущества» №178-ФЗ.

5. Европейская хартия местного самоуправления от 15.10.1985. ETS № 122 (г. Страсбург, Бельгия).

6. Василенко И. А. Государственное и муниципальное управление: учебник для академического бакалавриата. М.: Издательство «Юрайт», 2014. 494 с.

7. Плотников А. Г. Управление муниципальным имуществом: учебное пособие. Новосибирск, 2014. 412 с.

8. Кувшинов М. А. Понятие управления устойчивым развитием социально-экономической системы муниципального образования // Молодой ученый. 2011. № 7. Т. 1. С. 86–91.

9. Комментарий к ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» / Под ред. Бабичева В. В., Шугриной Е. С. М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. 672 с.

10. Официальный сайт администрации Раменского муниципального района <http://ramenskoye.ru/>.

11. Муниципальная статистика [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics /mun Stat/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/mun%20Stat/).