

УДК 352/354

Григорьева Оксана Евгеньевна

магистрант

Grigorieva Oksana E.

e-mail: grigorieva.grigoriowa@yandex.ru

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Гжельский государственный университет»
Federal State Budget Educational Institution of Higher Education
“Gzhel State University”

Московская обл., Раменский р-н, пос. Электроизолятор,
д. 67, Россия, 140155
Тел.: 8(499)553-84-04

МЕТОДИКА СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

THE METHODOLOGY OF STRATEGIC MANAGEMENT OF DEVELOPMENT OF MUNICIPAL FORMATION

Аннотация: В статье представлена методика стратегического управления развитием муниципального образования, которая может быть использована органами государственной власти при стратегическом планировании и прогнозировании социально-экономического развития муниципального образования как территориальной подсистемы региона. Это позволит сформировать более качественные аналитические выводы по состоянию и перспективам социально-экономического развития муниципального образования.

Ключевые слова: регионы; муниципальное образование; методика стратегического управления; стратегическое планирование.

Abstract: The article presents the method of strategic management of the development of the municipality, which can be used by public authorities in the strategic planning and forecasting of socio-economic development of the municipality as a territorial subsystem of the region. This will allow to form better analytical conclusions on the state and prospects of socio-economic development of the municipality.

Keywords: regions; municipal education; methods of strategic management; strategic planning.

Методика может быть использована для органов МСУ при стратегическом планировании и прогнозировании комплексного социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочную перспективу, подготовки заключений по проектам муниципальных целевых программ и анализа хода их реализаций. Это способствует формированию

более качественных аналитических выводов по состоянию и перспективам социально-экономического развития муниципального образования.

Структура методики включает в себя следующие этапы разработки и реализации стратегии развития муниципального образования:

- этап стратегического анализа;
- этап формирования видения развития (пути решения);
- этап разработки стратегической карты муниципального образования;
- этап реализации стратегической карты муниципального образования.

Во всех этапах принимают участие как внутренние субъекты проживающих и функционирующих на территории муниципального образования – органы МСУ, население и бизнес-сообщество, так и внешние – соседние муниципальные образования, органы государственной власти субъекта РФ [1, с. 32]. Таким образом, происходит согласование интересов участников стратегического планирования (баланс интересов).

Результаты первых двух этапов служат предпосылками для разработки стратегической карты муниципального образования.

Последним этапом методики является реализация:

- согласование;
- интересы МО;
- интересы субъекта РФ.

1 этап – стратегический анализ:

- стратегический анализ МО;
- стратегический анализ территории;
- формулирование стратегического выбора МО;
- формулирование миссии МО;
- концепция социально-экономического развития региона.

2 этап – формирование видения развития (пути решения).

3 этап – разработка стратегической карты МО:

- обоснование структуры сбалансированной системы показателей МО;
- население;

- экономика;
 - финансы (бюджет МО);
 - эффективность управления МО;
 - формирование структуры стратегической карты в рамках ССП МО (цели, КФУ, система показателей);
 - определение необходимых ресурсов для реализации стратегических инициатив;
 - формирование стратегических инициатив (программ, проектов, мероприятий).
- 4 этап – реализация стратегических целей МО:
- реализация стратегических инициатив (целевых программ);
 - мониторинг результатов реализации стратегии (оценка социально-экономического состояния МО).

Здесь одним из важнейших элементов являются исполнители. В их компетенцию входит решение стратегических задач управления – разработка, принятие и реализация стратегии развития через программные мероприятия, а также решение текущих задач – оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам. Если решением второй группы задач занимается непосредственно исполнительный орган власти муниципального образования (полномочия), то для решения первой группы необходимо создать специальный орган по стратегическому планированию и управлению и увязать его с действующей организационной структурой администрации муниципального образования [2, с. 40].

Обоснование структуры сбалансированной системы показателей МО:

- население;
- финансы (бюджет МО);
- экономика;
- эффективность управления МО;
- формирование системы стратегических целей в рамках ССП МО;

- соотнесение стратегических целей с тактическими задачами управления МО;
- определение ключевых факторов успеха и факторов тактического уровня;
- выбор программ на основе модели оценки степени достижения стратегических целей;
- определение необходимых ресурсов;
- формирование стратегических инициатив (программ, проектов, мероприятий) и их соотнесение с текущим управлением МО.

Выбор показателей результативности в иерархической системе.

1. Совет по стратегическому планированию и управлению развитием муниципального образования (высший орган – далее Совет), основной функцией которого является принятие управленческих решений по рассмотрению и принятию стратегии развития на основе баланса интересов, а также ее корректировка (мониторинг). Состав Совета формируется из представителей органов государственной и муниципальной власти, бизнес-структур и общественных организаций (населения).

Председателем Совета является глава администрации муниципального образования. Решения принимаются квалифицированным большинством в две трети от числа членов Совета, присутствующих на заседании, которое необходимо проводить один раз в квартал. Заседание считается правомочным при участии более двух третей списочного состава Совета.

2. Комитеты по проекциям ССП – исполнительные органы, руководящие работами по разработке и реализации стратегии. Число и название комитетов зависит от структуры ССП МО, что позволяет оперативно принимать эффективные решения. Состав каждого комитета образуют руководители и главные специалисты комиссий по процессам (направлениям) деятельности муниципального образования. Руководит комитетом председатель – заместитель главы администрации муниципального образования [3, с. 16].

К функциям комитетов относятся: разработка стратегических целей по данной проекции, отчетов о ходе их реализации и мониторинг; отбор программных мероприятий; рассмотрение отчетов комиссий по процессам о ходе реализации стратегических целей.

3. Комиссии по процессам в структуре комитета – исполнительные органы, обеспечивающие разработку, реализацию и мониторинг стратегии по конкретным направлениям. Состав каждой комиссии образуют руководители и специалисты соответствующих управлений и отделов администрации муниципального образования, руководители групп проектов, а также заинтересованные лица (представители государственных органов власти, бизнеса и населения). Возглавляет комиссию руководитель, назначаемый председателем комитета.

4. Группы проекта – исполнительные органы, занимающиеся разработкой, реализацией и мониторингом конкретных программных мероприятий в рамках соответствующего процесса (направления) деятельности муниципального образования. Состав группы образуют начальники и специалисты соответствующих отделов и управлений администрации муниципального образования, представители заинтересованных сторон – участники проекта (программы).

Предложенная структура является частично функциональной, частично дивизиональной, поэтому данный подход применим на муниципальном уровне для организационной структуры администрации муниципального образования, но при этом необходимо учесть ряд особенностей:

1) организационная структура администрации муниципального образования является линейной шахтного типа, и применение этой структуры ввиду особенностей муниципального образования ограничено;

2) все элементы структуры администрации муниципального образования, управления и отделы, непосредственно не управляют хозяйствующими субъектами.

Предложенная методика стратегического управления развитием муниципального образования может быть использована органами государственной власти и МСУ при стратегическом планировании и прогнозировании социально-экономического развития муниципального образования как территориальной подсистемы региона. Это позволит сформировать более качественные аналитические выводы по состоянию и перспективам социально-экономического развития муниципального образования.

Список литературы

1. Государственное управление в России. Энциклопедия в 2-х томах. М., 2011.
2. Дармограй О. В. Методика оценки социально-экономического развития сельских муниципальных образований // АПК: Экономика, управление. 2009. № 6.
3. Долгушкин Н. К. Кадровое обеспечение устойчивого развития сельских территорий // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. 2009. № 12. С. 19–21.