

УДК 332.055

**Раевская Светлана Михайловна**

магистрант

Raevskaya Svetlana M.

e-mail: [sveta-raevskaya@mail.ru](mailto:sveta-raevskaya@mail.ru)

**Борисова Оксана Васильевна**

заведующая кафедрой теории и организации управления

Borisova Oksana V.

e-mail: [borysova2014@mail.ru](mailto:borysova2014@mail.ru)

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Гжельский государственный университет»  
Federal State Budget Educational Institution of Higher Education  
“Gzhel State University”

Московская обл., Раменский р-н, пос. Электроизолятор,  
д. 67, Россия, 140155  
Тел.: 8(499)553-84-04

## **ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СУБЪЕКТАХ РФ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

### **PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN RUSSIAN REGIONS IN MODERN CONDITIONS**

*Аннотация:* в данной статье рассматривается сущность государственно-частного партнерства и оценивается его развитие в разных регионах России. Исследуются преимущества государственно-частного партнерства для государства, частного бизнеса и экономики в целом. Лидирующими сферами являются коммунально-энергетическая и транспортная инфраструктуры, но все-таки необходимо обратить внимание на медицину, образование, культуру, которые менее привлекательны для частных партнеров.

*Ключевые слова:* государственно-частное партнерство; публичный партнер; инвестиции; государственно-частные проекты; экономический кризис.

*Annotation:* This article examines the essence of public-private partnership and assesses its development in different regions of Russia. The advantages of public-private partnership for the state, private business and the economy as a whole are investigated. The leading areas are utilities, energy and transport infrastructure, but we still need to pay attention to medicine, education, and culture, which are less attractive to private partners.

*Keywords:* public-private partnership, public partner, investments, public-private projects, economic crisis.

Цель статьи – рассмотреть теоретические положения государственно-частного партнерства, достоинства в сфере развития как предпринимательства и частного бизнеса, так и в государственной сфере и

развитие государственно-частного предпринимательства в разных регионах России.

В последние годы Российская Федерация пережила ряд кризисов, которые повлияли как на мировую экономику, так и на экономику внутри страны. Особенную актуальность данный вопрос приобретает из-за наложенных на Россию санкций. Государству пришлось решать ряд вопросов, не спрашивая помощи со стороны, то есть своими силами поддерживать пострадавшие отрасли, компании, предоставлять поддержку населению. Поэтому поддержка предпринимателя становится для государства ключевой задачей.

Особенности вопросов государственно-частного и муниципально-частного партнерств рассматривают такие научные деятели, как Варнавский В. Г., Антонова К. А., Игнатюк Н. А., Клименко А. В., Королев В. А. [1–3].

В. Г. Варнавский [3, с. 41] считает, что государственно-частное партнерство – это форма, которая предусматривает совместное инвестирование с распределением рисков, система отношений государственного сектора с юридическими лицами, муниципальными образованиями, а также гражданами Российской Федерации.

В соответствии с взглядами Н. А. Игнатюк [4, с. 145] государственно-частное партнерство представляет сотрудничество юридических лиц, граждан или их объединений с представителями публичной власти, которое производится на основании объединения ресурсов, а также потенциала, направленного на осуществление государственной политики в целях решения общественно значимых задач.

Несмотря на то, что вопрос государственно-частного партнерства очень актуален, законодательство в Российской Федерации приняло закон только к 2015 г. Был принят Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» от 13.07.2015 № 224-ФЗ (последняя редакция).

Согласно юридической трактовке, государственно-частное партнерство или ГЧП – это юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о государственно-частном партнерстве, заключенных в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

Представленная ниже таблица 1 составлена с учетом мнения руководителя MaximaLegal, партнера института развития государственно-частного партнерства Владимира Килинкарлова.

Таблица 1 – Преимущества и недостатки ФЗ № 224

Преимущества/возможности	Недостатки/ограничения
Право собственности принадлежит частому партнеру	Ограниченный спектр моделей, предусмотренным законом
Возможность залога объекта ГЧП в целях финансирования проекта	Обязанность муниципалитетов согласовывать реализацию проектов ГЧП с властями РФ
Возможность совместной реализации проекта с участием нескольких публичных образований	Жесткие сроки заключения соглашений

Любое партнерство основывается на взаимовыгодных условиях, которые являются необходимым механизмом для эффективного сотрудничества и государства. Для экономического роста России выгоды для бизнеса и государства, так и для экономики в целом, способствуют повышению заинтересованности ГЧП (таблица 2).

Таблица 2 – Преимущества государственно-частного партнерства

Для государства	Для частного бизнеса	Для экономики
Привлечение частного капитала	Политическое и административное содействие органов власти в реализации проекта	Развитие инфраструктуры
Положительный социально-экономический и бюджетный эффект	Частный или полный возврат средств инвестора органами власти при неудачной реализации проекта.	2Расширение доступа к рынкам частного капитала
Отсутствие бюджетных	Возможность привлечения долгового	Снижение бюджетной

затрат на эксплуатацию объекта	финансирования	нагрузки
Перевод части рисков на частных инвесторов	Предоставление гарантий со стороны государства	

Наиболее привлекательными отраслями для реализации ГЧП в России являются отрасли транспортной инфраструктуры, экология, а также сфера ЖКХ. Это объясняется тем, что присутствует большой спрос на частного партнера в данной отрасли и возможность получения стабильной прибыли. Аналогично можно пронаблюдать непривлекательность социальной сферы, потому что большинство проектов не позволяет получить доход в короткие сроки в связи с тем, что большое количество услуг являются бесплатными для населения.

По расчетам Национального центра ГЧП на основе данных Правительства РФ, наблюдаем объем финансирования по разным сферам реализации на рисунке 1.

По экспертным оценкам на развитие инфраструктуры может быть направлено 15,3 трлн руб. Большая доля приходится на транспорт: магистральный план и дороги дают 10,6 трлн руб. Остальные 4,7 трлн руб. распределяется на экологию, ЖКХ, социальную сферу.

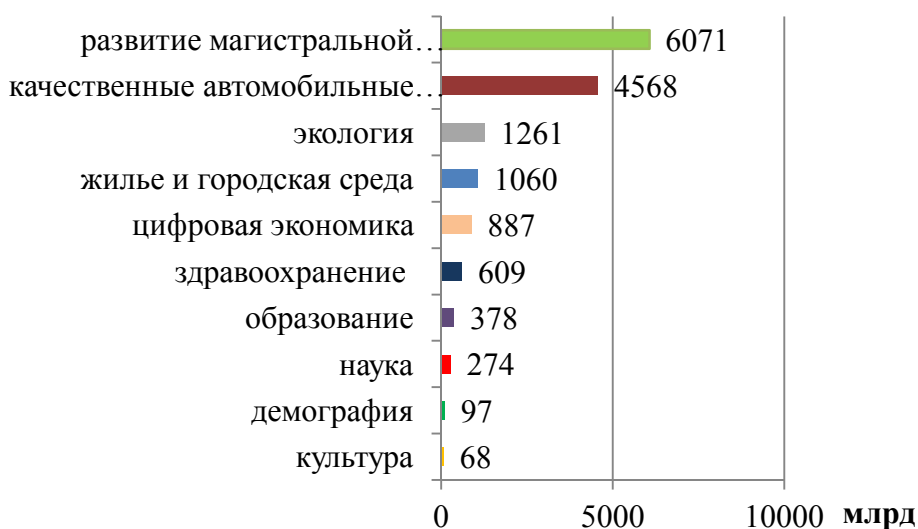


Рисунок 1 – Объем финансирования проектов за 2019 г., млрд. руб.

Количество проектов ГЧП на 2019 г. составляет 1285, если рассматривать в разрезе по отраслям реализации, то на энергетическую сферу приходится 505 проектов; 482 проекта – на коммунальную отрасль; 203 – на социальную и 95 – на транспортную отрасль (рисунок 2).

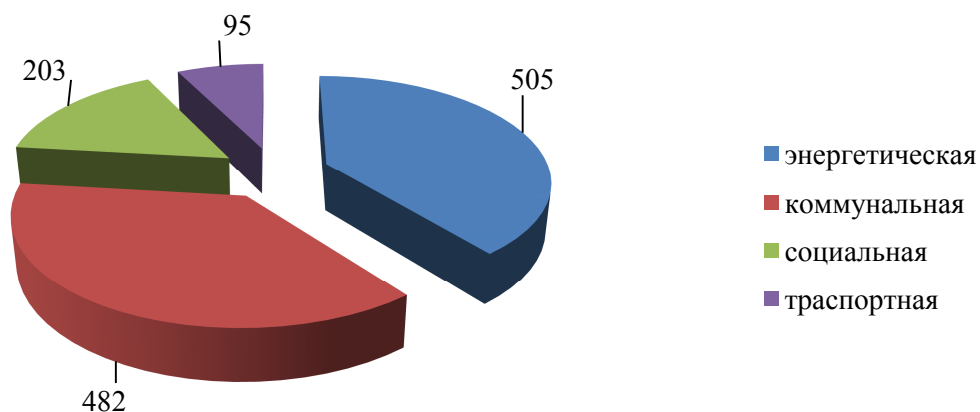


Рисунок 2 – Количество проектов ГЧП в разрезе по сферам реализации

Регионы, представленные в первой шестерке, обладают наибольшим опытом при реализации ГЧП проектов. В эту шестерку входят такие регионы, как Москва, Санкт-Петербург, Московская область, Республика Башкортостан, Самарская область, Ханты-Мансийский автономный округ. Также стоит отметить регионы, которые активно внедряют практику реализации проектов ГЧП и обладают уже опытом в данной сфере – это Новосибирская область, Пермский край, Тамбовская область, Нижегородская область.



Рисунок 3 – Регионы-лидеры по уровню развития ГЧП на 2019 г.

Впрочем, из данных INFRAONE и Национального центра ГЧП следует, что рынок вырос благодаря нескольким крупным проектам, которые готовились много лет. Наиболее значительные инвестиции направляются в строительство железных дорог, а также в инфраструктуру аэропортов.

В список крупных проектов попало несколько школ. В Ханты-Мансийском автономном округе подписаны соглашения на строительство сразу четырех школ: на 1056 и 1725 мест в Ханты-Мансийске, еще две школы по 1100 мест будут построены в поселках Нижнесортнымском и Солнечном, перечисляют аналитики INFRAONE.

Первое в России законодательство о ГЧП появилось в Санкт-Петербурге и федеральное законодательство сейчас базируется на этом законе и опыте города, рассказывает партнер компании You&Partners Евгения Зусман.

Правительство города столкнулась с необходимостью реконструировать аэропорт в Санкт-Петербурге, и были вынуждены передать эту обязанность частному инвестору – ООО «Воздушные ворота Северной столицы» (ВВСС). За 2010–2015 гг. ВВСС инвестировали в аэропорт 1,2 млрд. евро. В 2017 г. пассажиропоток «Пулково» вырос на 21,6 %, до рекордных 16,1 млн человек. К 2019 г. пропускная способность аэропорта увеличится до 35 млн пассажиров в год, а сам объект вернется в распоряжение города.

По данным национального центра ГЧП, у городских властей более 60 инфраструктурных проектов, в отношении половины которых соглашения уже подписаны. Всего в Санкт-Петербурге 27 проектов ГЧП на сумму в 589 млрд. руб., из которых уже освоенные вложения на 263 млрд. руб.

Если сравнить с Москвой власти города делают многое, чтобы заинтересовать частных партнеров, потому что в его бюджете недостаточно денег на строительство, объясняет Качкин. В 2017 г. доходы Москвы впервые превысили 2 трлн руб., профицит бюджета – 1,8 млрд. руб., в то время как у Санкт-Петербурга 0,5 трлн руб., дефицит на 43 млрд. руб. К 2020 г. власти Санкт-Петербурга планируют его сократить до 25 млрд. руб.

По состоянию на начало 2017 г. в Московской области на разных стадиях реализации находится 66 инфраструктурных проектов, из них 18 проектов уже реализуются, а еще 48 проектов находятся на стадии подготовки или проведения конкурсных процедур. Всего инвестиций затрачено 69,3 млрд. руб., из которых частных – 68,1 млрд. руб.

В рамках подготавливаемых и реализуемых проектов ГЧП в Московской области планируется привлечь 68,1 млрд. руб. частных инвестиций.

На рисунке 4 проиллюстрирован разброс продолжительности реализации проектов от 7 до 40 лет, средний срок реализации проектов равен 12 годам.

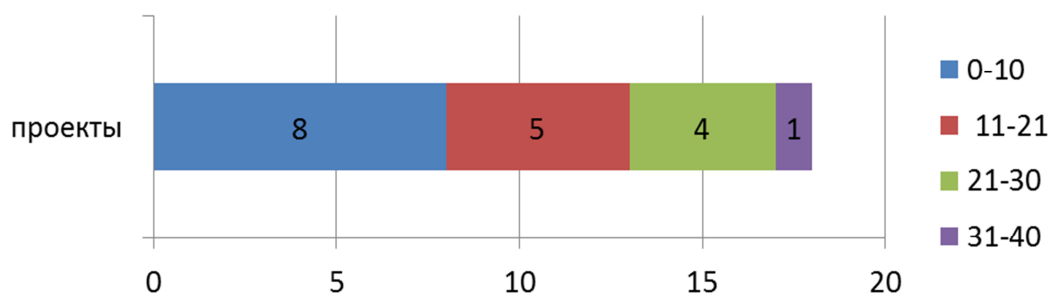


Рисунок 4 – Количество проектов по срокам реализации (годы)

Наряду с уже реализуемыми проектами в Московской области запланирован и готовится к осуществлению значительный пакет проектов, что свидетельствует об интенсивном росте рынка проектов ГЧП в регионе.

В заключение можно подвести итог, что ГЧП в России – это значимый элемент экономического прогресса. Лидирующими сферами являются коммунально-энергетическая и транспортная инфраструктуры, но все-таки необходимо обратить внимание на медицину, образование, культуру, которые менее привлекательны для частных партнеров в отличие от других стран. Дальнейшее развитие ГЧП возможно только при условии инвестиционного климата в российских регионах, а также важно наличие государственных гарантий, обеспечивающих «экономическую безопасность» частных партнеров.

## Список литературы

1. INFRAONE Research. Комплексный план: деньги, ограничения, перспективы: аналитический обзор. М., 2019. С. 43.
2. Антонова К. А. Государственно-частное партнерство как фактор социально-экономического развития России: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2012. 14 с.
3. Варнавский В. Г. Государственно-частное партнерство: некоторые вопросы теории и практики // Мировая экономика и международные отношения. 2011. № 9. С. 41–50.
4. Игнатюк Н. А. Государственно-частное партнерство: учебник для вузов. М.: Юстицинформ, 2012. С. 145.
5. Частные инвестиции в инфраструктуру Московской области – партнерство в действии. Текущее состояние и перспективы применения механизмов государственно-частного партнерства в Московской области». М.: Ассоциация «Центр развития ГЧП», 2017. 6 с.
6. РОСИНФРА. Просто и честно об инвестициях в инфраструктуру и государственно-частном партнерстве в России: аналитический обзор. М., 2019. С. 15.
7. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».