

УДК 352.075.2 332.025.12

Мельников Александр Александрович

магистрант

Melnikov Alexander A.

e-mail: alex90709@yandex.ru

Борисова Оксана Васильевна

заведующая кафедрой теории и организации управления

Borisova Oksana V.

e-mail: borysova2014@mail.ru

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Гжельский государственный университет»
Federal State Budget Educational Institution of Higher Education
“Gzhel State University”

Московская обл., Раменский р-н, пос. Электроизолятор,
д. 67, Россия, 140155
Тел.: 8(499)553-84-04

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

PROBLEMS OF ORGANIZING EFFECTIVE MANAGEMENT OF MUNICIPAL PROPERTY

Аннотация: в статье рассматриваются теоретические и практические вопросы, а также проблемы, связанные с управлением муниципальной собственностью, обосновывается важная роль муниципальной собственности как важного экономического фактора местного самоуправления.

Ключевые слова: муниципальное управление; муниципальная собственность; управление муниципальной собственностью.

Annotation: The article discusses theoretical and practical issues, as well as problems associated with the management of municipal property, substantiates the important role of municipal property as one of the main forces of the economic basis of local self-government.

Key words: municipal management; municipal property; management of municipal property.

Высшие должностные лица Российской Федерации все чаще уделяют муниципальному управлению повышенное внимание, отмечая, что в обеспечении общего подъема страны роль органов местного самоуправления не меньше, а в некоторых случаях даже больше, чем роль федерального и регионального уровней власти. В своем ежегодном послании Федеральному собранию 01.03.2018 Президент Российской Федерации отметил, что при

реализации программы пространственного развития России очень многое будет зависеть от местных властей, их готовности откликаться на запросы жителей. Таким образом, возрастает потребность в более качественной и эффективной работе органов муниципального управления.

Вместе с тем в современных экономических реалиях возрастает роль муниципальной собственности как главной экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность – один из наиболее существенных источников неналоговых поступлений в местный бюджет. По данным официальной статистики, за период с 2013 г. по 2018 г., приведенной в таблице 1, на примере всех муниципальных образований Московской области можно увидеть, что доля доходов, получаемых муниципалитетами региона от управления муниципальной собственностью, в доходной части бюджетов остается значительной, однако в последние годы заметно снижается.

Таблица 1 – Суммарные доходы бюджетов всех муниципальных образований Московской области, тыс. руб.

Год	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Темп роста, % 2018/ 2013
Доходы бюджетов, всего	131600520	141 237 538	131709020	148758370	176 719 361	173 443448	131,8
Доходы от управления муниципальной собственностью	25532153	33175570	34858 419	34 081006	34 650 350	30833748	120,8
Доля доходов от управления муниципальной собственностью в бюджете, %	19,40	23,49	26,47	22,91	19,61	17,78	91,65

Это может свидетельствовать о снижении эффективности управления муниципальной собственностью. В связи с этим выявление и устранение факторов, влияющих на снижение доли доходов, получаемых от

использования объектов, принадлежащих муниципалитетам, является важным аспектом деятельности органов местного самоуправления. Низкая доля таких доходов увеличивает зависимость муниципалитетов от региональной и федеральной власти. А экономически эффективное использование муниципальной собственности позволит им выступать в качестве полноправных и самостоятельных субъектов хозяйствования и управления.

Процесс управления муниципальной собственностью в большой степени подвержен так называемым «коррупционным рискам». Велика вероятность возникновения коррупционного поведения со стороны должностных лиц, участвующих в подготовке, принятии и контроле за исполнением управленческих решений при управлении муниципальным имуществом. Часто в их действиях может просматриваться заинтересованность, в связи с чем принятые управленческие решения в этой сфере не всегда приносят должный, ожидаемо больший эффект для развития муниципального образования. Выявление причин появления коррупционных рисков в сфере управления муниципальной собственностью, их уменьшение и устранение остается одной из наиболее актуальных задач муниципального управления.

Также эффективное управление муниципальной собственностью позволяет повышать ее качество, что имеет важное значение при формировании благоприятных условий для привлечения инвестиций в муниципальное образование, в том числе в реальный сектор экономики для производственного, технологического и социального развития территории, создания конкурентоспособной продукции и услуг. Вопросы распоряжения муниципальной собственностью являются определенным административным ресурсом, с помощью которого формируется инвестиционный климат и условия для развития муниципального образования. При взаимодействии с потенциальным инвестором эти вопросы формируют предложение муниципалитета и помогают в борьбе за привлечение инвестиций. Таким

образом, повышение качества муниципальной собственности напрямую влияет на увеличение, за счет привлекаемых инвестиций, доходов муниципального образования, что, в свою очередь, позволяет органам местного самоуправления эффективно решать стоящие перед ними задачи.

Исследованию различных аспектов управления муниципальной собственностью посвящены работы А. Г. Плотникова, П. В. Кухтина, А. Б. Мотаевой, Т. Ю. Лушниковой, А. М. Ахатовой, А. В. Третьяковой и других ученых. Различные проблемы муниципального управления рассматривались А. Д. Моисеевым, В. И. Коробко, Л. В. Московцевой, А. С. Шуруповой и другими специалистами.

Однако, несмотря на многообразие научных исследований, проблема эффективного управления муниципальной собственностью остается актуальной и в настоящее время. Периодически изменяющаяся внутренняя и внешняя среда, в том числе политические и экономические процессы, происходящие в мире, влияют на принятие и оценку управленческих решений в муниципальном управлении, служат причиной изменения законодательства, регулирующего деятельность муниципальных образований в целом и сферы управления муниципальной собственностью в частности.

Таким образом, основываясь на вышеизложенном, можно сделать вывод о наличии противоречия между требуемым уровнем организации эффективного управления муниципальной собственностью и реальным состоянием данной сферы управления. Разрешение этого противоречия является важным аспектом эффективного муниципального управления, а исследование данной области остается актуальным в современных условиях.

Список литературы

1. Лушникова Т. Ю., Ахатова А. М. Об оценке эффективности управления муниципальным имуществом // Вестник Челябинского государственного университета. 2015. № 1 (356). Управление. Вып. 10. С. 22–30.

2. Фирсова Е. Г. Особенности инвестиционной деятельности муниципальных образований Российской Федерации // Молодой ученый. 2014. № 17. С. 354–356.

3. Игнатова М. С. Эффективность управления государственным имуществом в России // Вестник Южно-Уральского гос. ун-та, 2017 (17). № 1. С. 90–95.

4. Акиндеев Ю. А. Антикоррупционная политика в местном самоуправлении // Организационно-управленческие механизмы антикоррупционной деятельности (российский и зарубежный опыт): сборник тез., докл. и ст. междунар. интерактивной онлайн видеоконференции российских и зарубежных университетов и РЭУ им. Г. В. Плеханова при участии представителей государственной власти Российской Федерации 12 ноября 2013 г. М.: Изд-во РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2013.

5. Плотников А. Г. Управление государственным и муниципальным имуществом: учебное пособие. Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2014. 312 с.

6. Третьякова А. В. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью как фактор пополнения доходной базы местных бюджетов // Вестник Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова. 2015. №1–2 (11). С. 71–84.

7. Коробко В. И. Теория управления: учебное пособие для магистрантов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент организации». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 383 с.

8. Моисеев А. Д., Московцева Л. В., Шурупова А. С. Муниципальное управление: учебное пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 159 с.

9. Мельников А. А., Борисова О. В. Эффективность управленческих решений в сфере управления муниципальным имуществом // Вестник ГГУ. 2019. № 2. С. 123–131.