

УДК: 352.07

Гадецкий Василий Геннадиевич
доцент кафедры теории и организации управления
Vasyl Gadetsky G.
e-mail: foux dva@gmail.com

Коротков Владислав Александрович
магистрант
Korotkov Vladislav A.
e-mail: vlad_korotkov_2015@mail.ru

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Гжельский государственный университет»
Federal State Budget Educational Institution of Higher Education
“Gzhel State University”

Московская обл., Раменский городской округ,
пос. Электроизолятор, д. 67, Россия, 140155
Тел.: 8(496)464-76-40

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

THEORETICAL FOUNDATIONS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT AND THE DEVELOPMENT OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS IN THE MUNICIPALITY

Аннотация. В статье представлено теоретическое осмысление на основании анализа федеральных законов роли и значения органов местного самоуправления в развитии физической культуры и спорта, укрепления здоровья населения. Обоснована важность обеспечения условий для развития физической культуры и массового спорта на территориях муниципальных образований, организации официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований.

Ключевые слова: физическая культура; спорт; органы местного самоуправления; муниципальное образование.

Abstract. The article presents a theoretical understanding based on the analysis of federal laws of the role and importance of local governments in the development of physical culture and sports, strengthening the health of the population. The importance of providing conditions for the development of physical culture and mass sports in the territories of municipalities, the organization of official physical culture events, physical culture and recreation events and sports events of municipalities is substantiated.

Keywords: physical culture; sports; local self-government bodies; municipal education.

Физическая культура и спорт представляют собой сложную, комплексную и динамично развивающуюся сферу общественных отношений. В свою очередь, система управления, существующая в отечественной сфере физической культуры и спорта, охватывает широкий спектр физкультурно-спортивных услуг и определяет достижение цели – высокие социально-экономические показатели в текущем, среднесрочном и стратегическом периодах времени с точки зрения качественного улучшения здоровья и физического совершенствования населения, в первую очередь молодого поколения.

Управление физической культурой и спортом в России характеризуется такими основными чертами, как сложность и целостность, которые, в свою очередь, обусловлены системой организации государственного, муниципального и общественного управления физической культурой и спортом в стране, сформированной за годы реформ.

На всех уровнях управления материализуются идеи и принципы учета социальных и экологических аспектов в экономической деятельности - начиная от разработки и внедрения государственных и национальных программ и стандартов, построения систем управления в крупнейших бизнес-корпорациях и заканчивая формированием новых моделей общественного и личного поведения.

Спорт в этом смысле не стал исключением, завоевывая все большее признание и находя широкое применение как инструмент развития. Благодаря своей относительно низкой стоимости и высокой отдаче спорт занял прочные позиции среди доступных средств гуманитарного развития и миротворчества, занимая значительное место в программах развития Организации Объединенных Наций, некоммерческих организаций (НПО) и органов власти на различных уровнях.

Традиционно спорт рассматривается как возможность проявить самые высокие человеческие способности в гармонии с окружающей природой. Многие виды спорта напрямую зависят от состояния природной среды. Кроме того, непосредственная подготовка к крупным спортивным мероприятиям, таким как Олимпийские игры, Чемпионаты мира и Континента, требующая

значительных ресурсов и создания соответствующей инфраструктуры, может оказать существенное влияние на состояние природы, социальную и экономическую сферы.

Концепция олимпийского движения с момента его зарождения в Древней Греции и до наших дней имеет богатое идеологическое содержание, которое наряду с демонстрацией безграничных физических возможностей человека несет в себе гуманистические идеи утверждения человеческого достоинства, миролюбия и объединения людей.

Олимпийское движение последовательно превращает Игры в пример успешной реализации концепции устойчивого развития и средство распространения знаний и информации о необходимости бережного отношения к окружающей среде и учета социальных и экологических аспектов при подготовке и проведении крупных спортивных мероприятий.

Спорт играет важную роль в содействии социальной интеграции, охране окружающей среды и экономическому развитию в различных географических, культурных и политических контекстах.

Спорт является мощным инструментом укрепления социальных связей и связей, поощрения уважения к природе, а также распространения идеалов мира, братства, солидарности, ненасилия, терпимости и справедливости.

Согласно Международной рабочей группе по спорту на благо мира и развития, спорт рассматривается как деятельность, в наибольшей степени способствующая: личностному развитию; укреплению здоровья и профилактике заболеваний; продвижению гендерного равенства; социальной интеграции и развитию социального капитала; созиданию мира и предотвращению/разрешению конфликтов; помощи /восстановлению после чрезвычайных событий и нормализации жизни; экономическому развитию; коммуникациям и социальной мобилизации.

Роль спорта как важного инструмента укрепления мира и социального развития подчеркивается в нескольких ключевых документах ООН, включая Декларацию тысячелетия 2000 г., Итоговый документ Всемирного саммита

2005 г. и документы Саммита по ЦРТ 2010 г. Эти документы отражают растущее признание спорта как одного из основных прав человека, с одной стороны, и как важного инструмента, объединяющего все аспекты устойчивого развития, с другой.

Сфера физической культуры и спорта делится на две большие части: профессиональный спорт (спорт высших достижений) и массовая физическая культура и спорт.

В общем контексте развития акцент всегда делается на массовом, а не на элитном спорте. Даже при организации и проведении мегасобытий, связанных со спортом высшего уровня, организаторы и другие заинтересованные стороны уделяют приоритетное внимание влиянию мегасобытий на пропаганду здорового образа жизни в целом и физической активности в частности, развитие общественной инфраструктуры и создание долгосрочного наследия для всех.

Профессиональным спортом занимаются федеральные и региональные органы государственной власти, массовой физической культурой и спортом – органы местного самоуправления. На муниципальном уровне регулирование вопросов развития физической культуры и спорта осуществляет соответствующее структурное подразделение администрации – Комитет по физической культуре и спорту.

Основными задачами комитета являются.

1. Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта на территории городского округа.
2. Организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории городского округа.

Основные функции комитета.

1. Определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей в городском округе, принятие и реализация местных программ по развитию физической культуры и спорта.

2. Популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения городского округа.

3. Организация муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории городского округа, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан.

4. Утверждение и реализация календарных планов физкультурно-спортивных мероприятий городского округа.

5. Организация медицинского обеспечения официальных физкультурно-спортивных мероприятий в городском округе.

6. Содействие в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурно-спортивных мероприятий на территории городского округа.

7. Участие в разработке и реализации планов и программ комплексного социально-экономического развития городского округа в части развития физической культуры и массового спорта.

8. Разработка предложений по усилению роли физической культуры и спорта в укреплении здоровья населения, организации досуга детей, подростков и молодежи и профилактике негативных социальных явлений среди них, физической подготовке граждан допризывного и призывного возраста к военной службе.

9. Ведение в установленном порядке реестра физкультурно-спортивных организаций, действующих на территории городского округа, заключение в приоритетном порядке соглашений о совместной деятельности со спортивными организациями, включенными в реестр.

10. Утверждение порядка формирования спортивных сборных команд городского округа, осуществления их обеспечения.

11. Осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами городского округа.

В настоящее время разработана целая система управления физической культурой и спортом, в которой задействованы как федеральные, так и региональные и местные органы власти.

Прорабатываются принципы взаимодействия с общественными организациями и федерациями по различным видам спорта. Решающую организационную функцию в этом процессе выполняет Президентский совет по физической культуре и спорту.

Местное самоуправление рассматривается как специфический уровень власти, организационные формы которого вырабатываются самим населением, как сфера гражданской независимости и общества в соответствии с активностью населения. Как власть народа, местное самоуправление является элементом гражданского общества. В отличие от других институтов гражданского общества, местное самоуправление тесно взаимодействует с государством и его органами, которые передают ему часть своих функций.

Это определяет уникальность местного самоуправления, сложную и противоречивую совокупность всех отношений между государством, гражданским обществом и местным самоуправлением.

Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.

1. В целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития физической культуры и массового спорта на территориях муниципальных образований, организации официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

1) определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;

2) популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

3) организация муниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

4) утверждение и реализация календарных планов физкультурных и спортивных мероприятий муниципальных образований;

5) организация медицинского обеспечения официальных физкультурных и спортивных мероприятий муниципальных образований;

6) содействие в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территориях муниципальных образований;

7) утверждение порядка формирования спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов, их обеспечение;

8) участие в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных команд соответствующего субъекта Российской Федерации, проводимых на территориях муниципальных образований;

9) оказание содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях муниципальных образований;

10) осуществление иных полномочий, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований.

2. В субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области физической культуры и спорта устанавливаются законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга. Петербург. Для улучшения

создания условий для развития физической культуры и спорта создаются местные и региональные спортивные федерации.

Местная спортивная федерация создается и действует в целях развития определенного вида или отдельных видов спорта на территориях муниципального района, городского округа, внутригородского муниципального образования города федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга. Для одного вида спорта на территории субъекта Российской Федерации соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязан аккредитовать только одну региональную спортивную федерацию.

Государственная аккредитация осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и по согласованию с Всероссийской спортивной федерацией по соответствующему виду спорта.

Следует отметить, что спортивным клубам может быть оказана помощь федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления через:

- 1) строительство, реконструкцию, ремонт спортивных сооружений и других спортивных сооружений;
- 2) передачу в безвозмездное пользование или долгосрочную аренду на льготных условиях помещений, зданий, сооружений, находящихся в собственности Российской Федерации или субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности;
- 3) предоставление спортивного инвентаря и оборудования;
- 4) оказание иной поддержки в порядке и случаях, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами.

Порядок утверждения положений (положений) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях муниципального образования, требования к содержанию этих положений (положений) устанавливаются органами местного самоуправления. На современном этапе развития органы местного самоуправления создают условия для развития физической культуры и спорта по месту жительства и отдыха граждан, в том числе путем привлечения специалистов в области физической культуры и спорта.

Федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления совместно с общественными объединениями инвалидов способствуют интеграции инвалидов и лиц с ограниченными возможностями в систему физической культуры, физического воспитания и спорта посредством физической организации культуры и спорта.

Физическая культура и спорт являются универсальным средством укрепления здоровья, профилактики асоциального поведения населения, в работе органов местного самоуправления основное внимание следует уделять тем направлениям физкультурно-спортивной деятельности, которые обеспечат максимальное вовлечение населения в регулярные занятия физической культурой и спортом.

Таковыми направлениями являются: организация физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства; развитие материально-спортивной базы дворовых территорий; привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, пропаганда здорового образа жизни.

3. Существующая система организации массовой физической культуры по месту жительства населения, сохранившаяся с советских времен, неэффективна в новых социально-экономических условиях. Основная нагрузка в организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства ложится на детские и подростковые клубы, которые в большинстве случаев ориентированы на организацию досуга детей и подростков, используя разнообразные формы

занятий, в которых физкультура и спорт стоят далеко не на первом месте. В то же время организацией физкультурно-спортивной работы с населением зрелого и пожилого возраста практически никто не занимается. В настоящее время необходим поиск, апробация и внедрение новых решений, направленных на создание оптимальной структуры и условий для развития самых разнообразных форм организации физкультурно-спортивной работы, которые интересны и востребованы всеми возрастными категориями населения.

Однако отсутствие специализированных клубов или секций для занятий спортом инвалидов следует отнести к негативному моменту в деятельности органов местного самоуправления по развитию массовой физической культуры и спорта.

Здесь также нет специализированных секций для занятий спортом для пожилых людей. Администрация муниципалитета должна и может обеспечить, чтобы секции функционировали с 9.00 до 21.00 часов, поскольку для подростков сегодня также существует короткое неудобное время работы секций. Необходимо проводить массовые спортивно-оздоровительные мероприятия. Благодаря руководству муниципалитетов должны активизироваться местные СМИ, которые сегодня не предоставляют информацию, связанную с физической культурой и спортом.

Местная администрация может принять меры по расширению детско-юношеских спортивных школ, спортивных залов, уже оснащенных спортивным инвентарем, также может привлечь квалифицированных тренеров и специалистов, но самое главное, что муниципалитеты должны создать нормативную базу.

В настоящее время Конституция Российской Федерации гарантирует независимость местного самоуправления в пределах его полномочий (статья 3 Конституции Российской Федерации), четко закреплена в законодательстве компетенция местного самоуправления, в рамках которой органы местного самоуправления действуют независимо от органов государственной власти.

Одним из вопросов местного значения является создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании; законодательная база, а также интересы и потребности населения определяют приоритетные направления деятельности муниципальных органов управления по развитию физической культуры и спорта:

- физическая культура и спорт по месту жительства;
- детский спорт и подготовка спортивного резерва;
- массовые спортивные мероприятия;
- пропаганда физической культуры, здорового образа жизни.

Реализация таких направлений, как спорт высших достижений и профессиональный спорт, должна осуществляться совместно с государственными органами.

Важной составляющей, обеспечивающей организацию физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства, является состояние материально-технической и спортивной базы дворовых территорий. Главное сегодня – не столько количество спортивных площадок, сколько их качество, которое обеспечивает привлекательность для самостоятельных занятий детей, подростков, молодежи и людей зрелого возраста. Только новые, оригинальные дворовые спортивные сооружения как летнего, так и зимнего типов способны удовлетворить потребности и интересы наибольшего количества людей в организации активного отдыха.

В новых социально-экономических условиях строительство спортивных площадок и их реконструкция могут осуществляться не только за счет бюджетных средств разных уровней, но и за счет привлеченных средств инвесторов.

В настоящее время отсутствует система работы с населением по месту жительства, наблюдается ведомственная разобщенность и непрофессиональный подход. Для решения этой проблемы необходимо создать муниципальные центры физкультурно-оздоровительной работы с населением в каждом

административном округе, находящиеся в ведении Департамента физической культуры и спорта.

Основной задачей центров станет реализация муниципальной политики в области физической культуры по месту жительства, вовлечение как можно большего числа людей в активный досуг, занятия спортом и участие в соревнованиях. Это реальная форма организации физкультурно-оздоровительной работы, обеспечивающая доступность, бесплатность и массовость.

Роль местного самоуправления в развитии данного направления заключается в объединении усилий всех уровней власти, создании предпосылок для привлечения бизнеса в сферу спорта.

Осуществление мер и мероприятий будет способствовать:

- укреплению здоровья и снижению заболеваемости населения;
- организации рационального проведения досуга;
- эффективному использованию средств физической культуры и спорта в деятельности по предупреждению наркомании, алкоголизма, табакокурения и правонарушений в молодежной среде;
- поддержанию высокой работоспособности и творческого долголетия жителей;
- патриотическому воспитанию и подготовке подрастающего поколения к защите Родины;
- достойному выступлению спортсменов на международных соревнованиях, в том числе Олимпийских и Параолимпийских играх;
- эффективной социальной и физической реабилитации инвалидов;
- созданию новой идеологии освещения в средствах массовой информации вопросов физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

Таким образом, главное в управлении отраслью физическая культура и спорт – это решение политических задач управления, в силу большого многообразия форм собственности объектов физической культуры и спорта, которые надо объединять единой политикой, а также затраты на физическую

культуру и спорт - это инвестиции в здоровье человека, определяющее качество трудовых ресурсов страны.

Таким образом, главным в управлении индустрией физической культуры и спорта является решение задач политического управления, обусловленных большим разнообразием форм собственности объектов физической культуры и спорта, которые необходимо объединить единой политикой, а также затратами на физическую культуру и спорт являются инвестиции в здоровье человека, от которого зависит качество рабочей силы страны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/12157560/>
2. Бутова Т. В., Аюржанаева Д. З. Организация финансирования развития инфраструктуры (на примере государственного партнерства) // Вестник Академии. 2013. № 2. С. 110–112.
3. Закон и право / Под редакцией А. Н. Костюкова. М., 2007.
4. Рагулина Ю. В. Моделирование процессов разработки и принятия управленческого решения // Микроэкономика. 2008. Т. 2. С. 4–9.
5. Федеральный Закон № 131 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/186367/>
6. Горшков В. Е. Какузин В. А., Починкин А. В. Управление физической культурой и спортом в современных условиях: учебное пособие. Малаховка: МОГИФК, 2003.
7. Дитятковский М. Ю. К вопросу о понятии осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 2. С. 29–31.
8. Галкин В. В. Экономика физической культуры. Воронеж: Изд-во Московской Академии экономики и права, 2000.
9. Зотов В. Б. Система муниципального управления. СПб.: Питер, 2008.
10. Соколов А. С. О муниципальной спортивной политике. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.infosport.ru>