

УДК: 351/354

**Простункина Анна Николаевна**

магистрант

**Anna Prostunkina N.**e-mail: [rdu7ekzhip@mail.ru](mailto:rdu7ekzhip@mail.ru)**Карелин Евгений Геннадьевич**

профессор кафедры теории и организации управления

**Evgeniy Karelin G.**e-mail: [karelin-eg@art-gzhel.ru](mailto:karelin-eg@art-gzhel.ru)

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Гжельский государственный университет»  
Federal State Budget Educational Institution of Higher Education  
“Gzhel State University”

Московская обл., Раменский городской округ,  
пос. Электроизолятор, д. 67, Россия, 140155  
Тел.: 8(499)553-84-04

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ**

## **CURRENT PROBLEMS OF IMPROVING THE GOVERNANCE SYSTEM IN A PUBLIC INSTITUTION**

*Аннотация:* Научная статья посвящена проведению исследовательского анализа актуальных проблем совершенствования системы управления в государственных учреждениях. Актуальность исследования обусловлена тем, что от эффективности управления бюджетными организациями зависит эффективность системы государственного менеджмента в Российской Федерации. В рамках статьи выделен ряд проблем, препятствующих эффективному функционированию органов государственного управления. Особое внимание уделено проблемам коррупционных проявлений в общественном секторе российской экономики и развитию кадров в бюджетных организациях.

*Ключевые слова:* государственное учреждение; бюджетное учреждение; государственная организация; государственное управление; система управления.

*Annotation.* The scientific article is devoted to the research analysis of the actual problems of improving the management system in public institutions. The relevance of the study is due to the fact that the effectiveness of the public management system in the Russian Federation depends on the effectiveness of the management of budgetary organizations. The article highlights a number of problems that hinder the effective functioning of government bodies. Particular attention is paid to the problems of corruption in the public sector of the Russian economy and the development of personnel in budgetary organizations.

*Key words:* government agency; state-financed organization; state organization; public administration; control system.

В процессе совершенствования системы управления в государственных учреждениях России присутствует ряд актуальных проблем, создающих барьеры при формировании эффективного менеджмента. Соответственно, необходимо проведение исследовательского анализа причин и факторов, которые приводят к таким трудностям. Ведь в случае определения триггеров возможна разработка мероприятий, направленных на устранение этих проблем. Благодаря этому будут сформированы условия для эффективного совершенствования системы управления в бюджетных организациях российской экономики.

Исследования Е. П. Угленко определяют следующий ряд актуальных проблем, препятствующих эффективному функционированию органов государственного управления [1]:

- проблема несоответствия между необходимостью надежной и своевременной информации и явными существующими искажениями информации;
- необъективный выбор и связь с представителями средств массовой информации, трудности формирования эффективного взаимодействия бюджетных организаций с обществом и общественными организациями;
- увеличение социально-экономического неравенства между регионами России, из-за чего формируется конфронтация интересов между государственными учреждениями;
- высокий уровень проявления коррупции в общественном секторе экономики.

По нашему мнению, главной актуальной проблемой совершенствования системы управления в государственных учреждениях современной России является проявление коррупции как главного барьера к стремлению роста эффективности системы государственного менеджмента.

Коррупция – главное бремя при совершенствовании системы управления в государственных учреждениях российской экономики. Аргументацией такой гипотезы является то, что из-за коррупции возникают такие негативные процессы, как развитие теневого сектора, снижение экономической

эффективности общественного сектора, кража и чрезмерные траты государственных финансовых ресурсов, стимулирование бюрократии и экономических преступлений в сфере государственного, регионального и муниципального управления.

Современные инструменты антикоррупционного механизма в России можно разделить на три ключевые группы, каждая из которых включает в себя собственные методы и мероприятия [2]:

- профилактические процедуры против коррупции;
- прямые механизмы борьбы с коррупцией;
- механизмы ликвидации/минимизации последствий от совершения коррупционных преступлений.

Современный уровень коррупции в России крайне высокий, что является ключевой проблемой аппарата государственного управления Правительства РФ. С. М. Махмудов в рамках своего научного исследования определил список наиболее влиятельных институциональных факторов формирования коррупции в общественном секторе российской экономики [3].

Рассмотрим характеристику основных из них.

1. Низкий уровень качества жизни населения, который характеризуется личными доходами. В особенности данная проблема наблюдается в «депрессивных» регионах России. Если проанализировать характеристику государственных и муниципальных служащих, то как раз многие сотрудники общественного сектора относятся к категории людей, имеющих низкие уровни личных доходов. Соответственно их материальные потребности не закрыты, а значит, они способны участвовать в коррупционных схемах на рабочем месте, чтобы удовлетворить финансовые запросы своей семьи.

2. Низкий уровень демократии в государстве. Данный фактор можно трактовать иначе – в государственном секторе управления России низкий уровень развития принципа предоставления государственных услуг.

3. Низкий уровень развития судебной системы и слабая ее эффективность при реализации основных функций. Именно судебная система и

правоохранительные органы обязаны реализовывать инструменты антикоррупционного механизма, привлекая ответственные лица к административной и уголовной ответственности. Однако число выявленных правонарушений в антикоррупционном законодательстве Российской Федерации с каждым годом снижается, что может свидетельствовать именно о неэффективности судебных органов.

4. Централизация бюрократического аппарата государственного управления. Его большие масштабы и сильная зависимость от центральных органов власти приводят к тому, что степень бюрократической нагрузки на регионы, муниципальные образования и хозяйствующие субъекты увеличивается. Как пример, предприниматели ищут возможность упростить данное негативное воздействие бюрократии в системе государственного управления, предлагая за процесс ускорения решения вопроса или выполнения запроса материальные взятки. То есть данная централизация бюрократического аппарата лишь создает условия для развития коррупции по инициативе самих же граждан страны.

А. М. Урсова, анализируя факторы возникновения коррупции в современной российской экономике, разделяет их на три ключевые группы [4].

1. Фундаментальные факторы, среди которых, например, неразвитая рыночная модель национальной экономической системы, слабые конкурентные отношения и неэффективная государственная экономическая политика.

2. Правовые факторы, среди которых, например, частые изменения в законодательной базе антикоррупционного регулирования и налоговой политики государства.

3. Организационно-экономические факторы, среди которых, например, низкие условия оплаты труда для государственных служащих и чиновников, централизация государственного управления, а также низкая эффективность внешнего государственного финансового контроля за использованием бюджетных средств.

4. Информационные факторы, среди которых, например, наличие оффшорных зон и информационная асимметричность.

5. Социальные факторы, среди которых, например, социальная терпимость граждан России к коррупции и коррупционным схемам.

По мнению Ю. В. Сергиенко, в условиях изменений в системе государственного управления стала заметна проблема совершенствования кадров в бюджетных учреждениях. Их деятельность очень медленно приобретает необходимые новые качества, соответствующие современным задачам и требованиям [4].

Исходя из анализа данных проблем совершенствования системы управления в государственных учреждениях, в заключение можно выделить два основных направления принятия управленческих решений с целью стимулирования роста эффективности функционирования общественного сектора российской экономики: развитие системы антикоррупционной деятельности и противодействия коррупции в органах государственной власти; развитие профессиональных кадров в государственных учреждениях.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Угленко Е. П. Современные проблемы эффективности функционирования органов государственного управления // *Лидерство и менеджмент*. 2018. Т. 5. № 2. С. 63–70.

2. Королюк Е. В. Ключевые направления борьбы с деловой коррупцией как деструктивным фактором институциональной среды предпринимательства // *Стратегии устойчивого развития современного общества: экономические, социальные, философские, политические, правовые, тенденции и закономерности*. 2016. С. 45–47.

3. Махмудов С. М. Институциональные факторы коррупции в российских регионах // *Российские регионы в фокусе перемен*. 2018. С. 122–124.

4. Сергиенко Ю. В. Совершенствование системы управления в органах государственной власти // *Проблемы экономики и менеджмента*. 2016. № 4 (56).