УДК 553.5

Разовский Юрий Викторович
профессор кафедры теории и организации управления
Razovskij YUrij V.
e-mail: renta11@yandex.ru

Джафарова Наида Рафиковна
магистрант
Jafarova Naida R.
e-mail: naida.ram@yandex.ru

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Гжельский государственный университет»
Federal State Budget Educational Institution of Higher Education
"Gzhel State University"

Московская обл., Раменский р-н, пос. Электроизолятор,
д. 67, Россия, 140155
Тел.: 8(499)553-84-04

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТОМ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

ANALYSIS OF THE EFFECTIVENESS OF BUDGET MANAGEMENT IN THE MUNICIPALITY

Аннотация: в основе статьи результаты анализа формирования и исполнения бюджета на примере сельского поселения Гжельское, которое является самостоятельным структурным подразделением Раменского муниципального района Московской области, в состав которого входит 14 населенных пунктов. Администрация сельского поселения непосредственно подчинена Главе администрации городского округа Раменское.

Ключевые слова: сельское поселение; муниципальное образование; бюджет; бюджетный процесс; исполнение бюджета; муниципальная финансовая политика; эффективность управления финансами.

Annotation: The article is based on the results of analysis of budget formation and execution on the example of the rural settlement of Gzhelskoye, which is an independent structural division of the Ramenskoye municipal district of the Moscow region, which includes 14 settlements. The administration of the rural settlement is directly subordinate to the Head of the Ramenskoye city district administration.

Key words: rural settlement; municipality; budget; budget process; budget execution; municipal financial policy; financial management efficiency.

Актуальность анализа управления муниципальными финансами обусловлена тем, что любое муниципальное образование заинтересовано в эффективном использовании финансовых ресурсов, основу которых составляют средства, выделенные из бюджета. Эффективность

использования финансов определяется обеспечением за счет этих средств качества жизни населения не ниже социальных стандартов, а также обеспечение дальнейшего развития и решения перспективных задач муниципального образования.

Муниципальная финансовая политика должна быть направлена на исполнение бюджетного процесса органами управления муниципальным образованием. Бюджетный процесс – это деятельность органов местного самоуправления, направленная на составление, рассмотрение проекта муниципального бюджета, дальнейшее его утверждение и исполнение, а также осуществление контроля исполнения бюджета. Данный проект разрабатывается администрацией муниципального образования, которая заинтересована утвердить бюджет средств к началу финансового года, по окончании которого главы администраций составляют годовой отчет об исполнении бюджета, т. е. отчет об использовании муниципальных финансов по всем статьям расходов.

Администрация сельского поселения Гжельское, являясь самостоятельным структурным подразделением Раменского муниципального района Московской области, осуществляет исполнительно-распорядительные функции в рамках собственной компетенции, решает задачи социально-экономического развития района, координирует деятельность органов общественного территориального управления [8].

Статус, задачи, функции, полномочия, обеспечение деятельности структурных подразделений администрации сельского поселения Гжельское регламентируются положениями о них, которые разрабатываются их руководителями, визируются курирующими заместителями Главы Администрации Раменского района и утверждаются постановлением администрации района.

Администрация поселения в своей работе в рамках своих полномочий взаимодействует со всеми государственными органами, предприятиями, организациями и учреждениями всех форм собственности для осуществления

своих функций, определенных Положением об администрации сельского поселения Гжельское [7], к которым относятся:

– функции в области жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и экологии;

– в области экономической политики и финансов;

– в области социальной защиты населения, опеки и попечительства;

– в области жилищной политики, капитального строительства; в области управления муниципальной собственностью;

– в области участия, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, выполнение разнообразных хозяйственных и социально-политических функций направлено, прежде всего, на удовлетворение потребностей населения и организаций, действующих на территории сельского поселения. Они определяются постановлениями, запросами и жалобами населения, необходимостью обеспечения успешной работы в сельском поселении различных служб и многими другими факторами.

Далее проведем подробный анализ исполнения бюджета муниципальным образованием – сельским поселением Гжельское. Источниками данного анализа явились данные Отчета Главы администрации сельского поселения Гжельское за 2016–2018 гг., в котором изложено, что денежные средства из бюджета администрация распределила следующим образом:

– в 2016 г. поступило доходов на сумму 88000000 руб., при плане 110000000 руб.; доходная часть выполнена на 80 %; израсходовано из бюджета 110000000 руб. [4];

– в 2017 г. поступило доходов на сумму 86000000 руб. при плане 84000000 руб.; доходная часть выполнена на 102 %; израсходовано из бюджета 92 000000 руб.; дефицит бюджетных средств составил 8102000 руб. [5];

– в 2018 г. в него поступило доходов на сумму 75000000 руб. при плане 81569000 руб.; доходная часть выполнена на 92 %; израсходовано из бюджета 77440000 руб.; экономия бюджетных средств составила 3300000 руб. [6].

Для наглядности движение бюджетных средств по направлениям расходов за 2016–2018 гг. сведено в таблицу 1.

Таблица 1 – Формирование и распределение бюджетных средств сельского поселения Гжельское на 2016–2018 гг.

№ п/п	Распределение бюджетных средств	Сумма, тыс. руб.			Отклонение, тыс. руб.	
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2017/2016	2018/2017
1	Поступило доходов	88 000	86 000	75 000	-2 000	-11 000
2	Израсходовано, в том числе:	110 000	92 000	77 440	-18 000	-14 560
2.1	на зарплату, коммунальные услуги, содержание имущества, хозяйственные нужды и выплату налогов	16 000	15 316	14 000	-684	-1 316
2.2	на содержание и ремонт внутриквартальных дорог	10 100	3 500	6 000	-6 600	2 500
2.3	на оплату за уличное освещение, установку узлов учета, обслуживание уличных сетей и замену светильников	12 300	11 000	10 700	-1 300	-300
2.4	на благоустройство территории поселения	35 839	34 822	26 261	-1 017	-8 561
2.5	на молодежную политику и оздоровление детей	736	212	40	-524	-172
2.6	на проведение праздничных и спортивных мероприятий	325	750	600	425	-150
2.7	субсидии учреждениям культуры	34 700	26 400	19 839	-8 300	-6 561
3	Экономия бюджетных средств	2 519	8 102	3 300	5 583	-4 802

Согласно данным таблицы 1 полностью подтверждают направленность администрации Гжельского поселения на экономию и рациональное расходование бюджетных средств: «Бережливость – это когда ничего не тратится попусту». И действительно, в 2017 г. экономия бюджета по сравнению с экономией бюджета в 2016 г. была выше на 5583 тыс. рублей при том, что из бюджета средств в 2018 г. было получено меньше на 2 000

тыс. рублей.

Кроме этого, в отчете за 2017 г. Главой администрации сельского поселения Гжельское было отмечено, что отчетный 2017 г. был для поселения очень непростым, так как дефицит бюджета вынудил взять кредит на 8000 тыс. рублей. Тем не менее, поставленные задачи органами управления муниципальным образованием решались довольно успешно. За счет высокой экономии бюджета 2017 г. (8102 тыс. руб.) в 2018 г. данный кредит в ПАО Банка «Возрождение» был погашен полностью [6].

В 2018 г. по сравнению с 2017 г. бюджетных средств в распоряжение органов управления сельского поселения Гжельского поступило значительно меньше (на 11000 тыс. руб.), но при этом, рационально используя данные финансовые средства, администрация поселения сэкономила 3300 тыс. руб. Это результат меньше на 4 802 тыс. руб. по сравнению с 2017 г.

Значительное сокращение расходов на благоустройство территории в 2018 г. является негативной тенденцией, но сокращение данного расхода на 8 561 тыс. руб. произошло в результате того, что основная работа по данной статье расхода была проведена в 2016–2017 гг., а вот ремонт дорог – это такая статья расхода, которая требует постоянного его повышения.

Таки образом, отмечаем, что исполнение утвержденного бюджета на период 2016–2018 гг. администрацией сельского поселения Гжельское выполняется строго по всем статьям расходов бюджета для улучшения благосостояния качества жизни населения поселения, а также его культурного, общеобразовательного развития.

Значит, финансовую деятельность администрации сельского поселения Гжельское можно признать продуктивной, так как распределение бюджетных средств – это процесс, требующий определенных усилий, опыта и высоких профессиональных навыков. Эффективная организация бюджетного процесса на всех его стадиях позволяет привлечь дополнительные источники дохода, в результате чего появляется возможность экономить бюджетные средства.

Таким образом, перспектива развития сельского поселения Гжельское во многом будет зависеть от присоединения данного муниципального образования к Раменскому городскому округу. Необходимо надеяться, что создание городского округа Раменский позволит реализовывать за счет единого бюджета крупные инфраструктурные проекты на всей его территории.

Снижение доходной части бюджета поселения на протяжении последних лет свидетельствует о глубоком экономическом кризисе в Раменском районе и Московской области.

Экономический кризис потребовал изменений в системе муниципального управления – объединения поселений в округа и консолидации уменьшающихся доходов.

Издержки объединения связаны не только с отрывом власти от нужд поселений, но и с отсутствием научно обоснованной стратегической цели.

В качестве цели объединения может быть использован показатель: рост Индекса человеческого развития ООН на 1–3 пункта ежегодно.

Список литературы

1. Федеральный закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.10.2018) [Электронный ресурс] // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты в Российской Федерации [сайт]. URL: http://legalacts.ru/doc/131_FZ-ob-obwih-principah-organizacii-mestnogo-samoupravlenija/ (дата обращения: 01.04.2019).

2. Депутаты сельского поселения Гжельское единогласно поддержали инициативу преобразования Раменского района в городской округ [Электронный ресурс] // Раменское информагенство. Главная новость [сайт]. URL: http://ramns.ru/2018/11/29/deputaty-s-p-gzhelskoe-edinoglasno-podderzhali-iniciativu-preobrazovanija-ramenskogo-rajona-v-gorodskoj-okrug/ (дата обращения: 02.04.2019).

3. Отчет Главы сельского поселения Гжельское за 2016 г. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://gzheladmin.ru/ (дата обращения: 03.04.2019).

4. Отчет Главы сельского поселения Гжельское за 2017 г. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://gzheladmin.ru/ (дата обращения: 03.04.2019).

5. Отчет Главы сельского поселения Гжельское за 2018 г. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://gzheladmin.ru/ (дата обращения: 03.04.2019).

6. Положение об администрации сельского поселения Гжельское – [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://gzheladmin.ru/ (дата обращения: 03.04.2019).

7. Сайт администрации сельского поселения Гжельское – [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://gzheladmin.ru/ (дата обращения: 03.04.2019).