

УДК: 352

Гадецкий Василий Геннадиевич
доцент кафедры теории и организации управления
Vasyl Gadetskyu G.
e-mail: foux dva@gmail.com

Пиркулова Мария Дмитриевна
магистрант
Pirkylova Maria D.
e-mail: maria.pirkulova@yandex.ru

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Гжельский государственный университет»
Federal State Budget Educational Institution of Higher Education
“Gzhel State University”

Московская обл., Раменский г. о.,
пос. Электроизолятор,
д. 67, Россия, 140155
Тел.: 8(496)464-76-40

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ

INTERACTION OF LOCAL GOVERNMENT BODIES AND SELF- GOVERNMENT BODIES

Аннотация. Статья посвящена особенностям взаимодействия местных органов государственного управления и органов самоуправления. Проводится анализ структуры публичной власти в части функционирования местных органов государственного управления и органов самоуправления.

Ключевые слова: местные органы государственного управления; органы самоуправления; взаимодействие органов власти; публичная власть.

Abstract. This article is devoted to the peculiarities of interaction between local government bodies and self-government bodies. The article analyzes the structure of public authority, in terms of the functioning of local government bodies and self-government bodies.

Keywords: local government bodies; self-government bodies; interaction of authorities; public authorities.

Местные органы самоуправления – это неотъемлемая часть гражданского общества и публичной власти, целью которого является защита своих граждан (индивидуально или в группах) от незаконных вмешательств государственной власти на их права и свободу.

«В систему государственного управления входят государственные органы и организации (предприятия и учреждения), реализующие властные полномочия, как на федеральном, так и на региональном уровне. При этом юридически органы местного самоуправления в системы государственной власти не входят, однако органы власти местного уровня не могут существовать отдельно от государства, они действуют в рамках, очерченных государством, является продолжением государственной политики и реализуют отдельные государственные полномочия» [7, с. 229].

Таким образом, целью данной статьи является исследование вопросов взаимодействия местных органов государственного управления и органов самоуправления.

На территории Российской Федерации местное самоуправление имеет место быть, так как наше государство является гражданским обществом, обладает публичной властью.

О статусе гражданского общества нам свидетельствует Конституция Российской Федерации, гл. 9, ст. 134 [1], где указано, что гражданское общество является для России идеальным стандартом и обязательным фактором государства с конституционным строем, нацеленным на обеспечение достойной жизни своих граждан и развитие личности.

Касаемо публичной власти (включая местные органы государственного управления и органы самоуправления) в российской структуре общества, здесь опять же опираемся на Конституцию Российской Федерации, где прописано, что «органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории» [1].

Среди главных принципов местного самоуправления можно назвать:

– самостоятельность органов местного самоуправления в сфере принятия управленческих решений по определенным вопросам;

- обособленность органов местного самоуправления;
- материальные и финансовые ресурсы местного самоуправления, задействованные при исполнении возложенных обязанностей, должны соответствовать полномочиям;
- на органах местного самоуправления и должностных лицах лежит серьезная ответственность перед населением административно-территориальной единицы.

Говоря о правовой базе местных органов государственного управления и органов самоуправления, важно отметить, что основа принципов организации управления осуществляется в рамках норм международного права, Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента и государственной власти Российской Федерации. Организация местного самоуправления руководствуется принципами Федерального закона Российской Федерации, поэтому любые изменения, внесенные в организацию органами муниципальной или региональной власти, являются недействительными, вплоть до поправок в ФЗ [8, с. 42].

Рассмотрим разграничения полномочий местных органов государственного управления и органов самоуправления.

Для решения вопросов на местном уровне, касающихся муниципального образования, издается органом/лицами местного самоуправления муниципальный правовой акт.

Вопросы, касающиеся осуществления каких-либо единичных случаев полномочий государственной власти, переданной в область местного самоуправления, составляют акты местного значения, но основываясь на положениях ФЗ или законы определенного субъекта Российской Федерации.

Акты муниципального значения, которые принимаются органами местного самоуправления, обязательны для исполнения всех граждан, проживающих на данной территории.

Стоит отметить, что муниципальные правовые нормативные акты других муниципалитетов, которые затрагивают проблемы/вопросы ведения инвестиционных и предпринимательских деяний с целью затруднения ведения данной деятельности, требуют обязательному экспертному анализу, который проводится органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования [9, с. 65].

Местное самоуправление представляет собой некую форму самостоятельной организации населения в пределах определенной местности дабы решать различные задачи повседневного характера. Полномочия местного самоуправления прописаны в ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3].

Перечислим основные виды полномочий:

- 1) решаются вопросы местного значения;
- 2) осуществляются определенные государственные полномочия (зависит от наличия ресурсов);
- 3) указываются также полномочия, которые представляют в большей степени не обязательность выполнения, но ее возможность, например, организация на территории управления музея или дворца творчества, а также службы скорой медицинской помощи, театра, детской площадки или сквера и т.д. (опять же зависит от наличия ресурсов);
- 4) распространяются полномочия на так называемые иные вопросы по муниципальным образованиям, которые нельзя отнести к вопросам местного, регионального и государственного управления.

В части взаимодействия местных органов государственного управления и органов самоуправления, то здесь важным является тот факт, что местное самоуправление и местные органы государственного управления, реализуя собой институты публичной власти, оба обладают правом принимать определенные решения на территории местного образования, которые будут обязательны для выполнения как физическим, так и юридическим лицам данной местности.

Местное самоуправление не включено в структуру органов власти нашего государства, однако, как замечалось ранее, являют собой влиятельную основу в управляемой местности за счет статуса института публичной власти [10, с. 18].

Создание полного взаимодействия местных органов государственного управления и органов самоуправления в нашей стране имеет место быть и является логичным, так как практически каждый субъект нашей страны - как определенное маленькое государство со своими правилами, также не стоит забывать многонациональность нашего государства, что также сказывается на работе данных институтов власти.

Таким образом, главным законом, регулирующим местное самоуправление в России является Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3]. Он регулирует все основные положения, касающиеся функционирования местного самоуправления на территории Российской Федерации.

Особое место в системе взаимодействия местных органов государственного управления и органов самоуправления занимают решения судебных органов, и в первую очередь Постановления Конституционного Суда РФ. Данный судебный орган не является правотворческим, однако, его решения имеют общеобязательный характер. Вопросы местного значения и особенности взаимодействия местных органов государственного управления и органов самоуправления являются одной из основных проблем, по которым Конституционный Суд РФ выносил решения.

Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» некоторые вопросы регулирования муниципальной службы закрепляет за субъектом (ст. 3, 6, 9, 9.1. и др.) [4]. Таким образом, следует вывод о некоторой самостоятельности органа местного самоуправления в структуризации системы работы и регулирования собственных деловых процессов.

Важным законодательным актом в сфере местного самоуправления является Указ Президента РФ от 15 октября 1999 г. № 1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» [6].

В данном Указе сказано, что «государственная политика в области развития местного самоуправления основывается на Конституции Российской Федерации, Европейской хартии местного самоуправления, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и находит свое выражение в федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актах в области местного самоуправления».

Государственная политика в области развития местного самоуправления направлена на обеспечение преемственности деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и соответствующих должностных лиц в процессе реформирования местной власти на принципах самоуправления» [6].

Таким образом, можно обобщить и сказать, что местные органы государственного управления и органы самоуправления по сути своей достаточно тесно взаимодействуют. Как государственные органы могут появляться в местном самоуправлении, так и местное самоуправление безоговорочно обладает всеми признаками государственности.

Единение местных органов государственного управления и органов самоуправления позволяет достичь следующие задачи:

- 1) не допустить раздвоение власти, приводящее к политической нестабильной ситуации и вслед за этим ослаблению государственной власти и ее институтов, к децентрализации территорий;
- 2) предоставляется возможным для (практически всего) населения управлять общественной и государственной ситуацией, что несомненно делает

богаче уровень правовой культуры граждан и пробуждает в гражданах уважение к законам своего государства и инициативность;

3) устраняется разрыв между обществом и государством;

4) становится возможным осуществление главной и основной задачи – поддержка и прочность общественного и государственного строя при действующих демократических институтах;

5) государство в значимой степени включается в рамки делопроизводства местного уровня и занимается принятием решений, касающихся интересов и требований населения;

6) пробуждаются единые интересы населения и органов государственной власти в создании требуемых условий в жизнедеятельности отдельных граждан и всех людей в целом;

7) управлять общественной жизнедеятельностью с помощью структурированных действий – это основная цель как государственной власти, так и органов местного самоуправления [12, с. 57].

Таким образом, в заключение данной статьи можно обобщить и сказать, что на сегодняшний день местное самоуправление, являющееся самостоятельной сферой и одновременно уровнем публичной власти, представляет собой научный интерес для изучения. Местное самоуправление включает в себя те же признаки, которыми обладают местные органы государственного управления, а также (как институт гражданского общества) включает элементы гражданского общества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 (с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. 2020. 4 июля.

2. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов

организации и функционирования публичной власти» // Российская газета. 2020. № 55.

3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. 2003. № 13.

4. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Российская газета. 2007. № 9.

5. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Российская газета». 2021. № 294.

6. Указ Президента РФ от 15 октября 1999 г. № 1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. 1999. № 7.

7. *Айснер Л. Ю., Наумов О. Д.* Единство системы публичной власти и перспективы развития системы местного самоуправления: анализ конституционных поправок // Социальная консолидация и социальное воспроизводство современного российского общества: ресурсы, проблемы, и перспективы: Материалы VIII Международной научно-практической конференции, Иркутск, 21 февраля 2022 года / Под общей редакцией О. А. Полюшкевич. Иркутск: Иркутский государственный университет, 2022. С. 229–232.

8. Андреева Л. А. К вопросу о реформе местного самоуправления // Актуальные проблемы юриспруденции: сборник статей по материалам LV Международной научно-практической конференции, Новосибирск, 16 февраля 2022 года. Новосибирск: Сибирская академическая книга, 2022. С. 42–47.

9. Болдырев О. Ю. Проект нового закона о местном самоуправлении без самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 2. С. 65–70.

10. *Бялкина Т. М.* Компетенция местного самоуправления: новое в содержании и правовом регулировании (некоторые суждения о проекте федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти») // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2022. № 1(48). С. 18–30.

11. *Глигич-Золотарева М. В., Лукьянова Н. И.* Новые контуры трансформации публичной власти в Российской Федерации // Федерализм. 2022. Т. 27. № 1(105). С. 23–50.

12. *Грималяк А. И.* Местное самоуправление как необходимый структурный элемент единой публичной власти // Инновационные подходы в современной науке: сборник статей по материалам СІХ Международной научно-практической конференции, Москва, 14 января 2022 года. М.: Интернаука, 2022. С. 57–62.