

УДК: 334

**Гадецкий Василий Геннадиевич**  
доцент кафедры теории и организации управления  
**Vasyl Gadetsky G.**  
e-mail: [foux dva@gmail.com](mailto:foux dva@gmail.com)

**Коротков Владислав Александрович**  
магистрант  
Korotkov Vladislav A.  
e-mail: [vlad\\_korotkov\\_2015@mail.ru](mailto:vlad_korotkov_2015@mail.ru)

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Гжельский государственный университет»  
Federal State Budget Educational Institution of Higher Education  
“Gzhel State University”

Московская обл., Раменский городской округ,  
пос. Электроизолятор, д. 67, Россия, 140155  
Тел.: 8(499)553-84-04

## **ОСОБЕННОСТИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ СФЕРОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

### **FEATURES OF DECISION-MAKING IN STATE AND MUNICIPAL GOVERNANCE OF THE SPHERE OF PHYSICAL CULTURE AND SPORT**

*Аннотация.* Статья посвящена анализу принятия решений Министерством спорта Российской Федерации в области физической культуры и спорта на муниципальном уровне. Рассмотрены направления комплексной работы Министерства спорта Российской Федерации по развитию физической культуры. Представлены меры государственного регулирования в сфере спорта.

*Ключевые слова:* государственное и муниципальное управление; физическая культура и спорт; государственное регулирование в сфере спорта; создание условий для развития спорта.

*Annotation.* The scientific article is devoted to the analysis of decision-making by the Ministry of Sports of the Russian Federation in the field of physical culture and sports at the municipal level. The directions of the complex work of the Ministry of Sports of Russia on the development of physical culture are considered. The measures of state regulation in the field of sports are presented.

*Key words:* state and municipal administration; physical culture and sports; state regulation in the field of sports; creating conditions for the development of sports.

Здоровый образ жизни будущего поколения – одна из самых актуальных проблем современности. Каждая страна ожидает благоприятного

будущего от своего нового поколения, которое будет здоровым, способным трудиться, защищать Родину, жить в соответствии с требованиями общества и собственной индивидуальностью. Это означает, что основное внимание должно быть направлено на детей, подростков и молодежь, то есть на тот возраст, в котором человек начинает принимать решения и делать выбор в жизненных вопросах интересных и доступных ему, а значит, физкультура и спорт должны занять в его жизни приоритетные позиции и стать доступными и интересными для всех. Таким образом, принятие решений государственных органов власти в направлении развития физической культуры и спорта в нашем государстве актуальны.

В связи с этим возникает необходимость повышения эффективности управления сферой физической культуры и спорта, что означает более рациональное использование имеющихся возможностей и затраченных усилий для решения кардинальных задач, которые встали перед страной, и значение решения этих задач на государственном уровне сегодня неизмеримо возросло.

Здоровье нации и роль в нем физической культуры и спорта всегда глубоко изучались представителями различных наук и направлений. В наше время комплексных перемен связь «здоровье и спорт» также привлекает внимание работников государственного и муниципального управления [3]. Физическая культура и спорт как объект управления рассматривались М. И. Золотовым, В. В. Кузиным, М. Е. Кутеповым, С. Г. Сейрановым, А. С. Соколовым, В. Б. Зотовым, Н. А. Волгиным, Е. В. Тишиным и многими другими [9]. На конференциях, международных совещаниях, в печати широко распространены доклады руководителей Госкомитета России, Российской конфедерации организаций, где глубоко рассматриваются проблемы физической культуры и спорта с точки зрения управления и поиска более эффективных управленческих решений.

Л. В. Аристова рассматривала государственную политику в области физической культуры и спорта с точки зрения сохранения здоровья

подрастающего поколения и поддержания благополучия и активной жизнедеятельности всего населения как единый процесс, регулируемый и поддерживаемый государством, поскольку они заинтересованы и ответственны за здоровье нации [2].

Спортивная политика России на федеральном уровне рассматривалась А. А. Исаевой, С. Е. Ворониным, А. Ф. Антиповым, Н. В. Уловистой и др. [14].

П. К. Пельменев, В. М. Краснов, И. И. Переверзин, М. И. Золотарев раскрыли механизмы развития физической культуры и спорта на региональном уровне [15].

А. Г. Маркелов, В. Г. Камалетдинов, А. М. Банников, Р. К. Кудашов рассмотрели различные аспекты управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне. Л. П. Матвеев активно претворял в жизнь основные положения своих исследований, а также анализировал наиболее сложные и противоречивые проблемы физической культуры и спорта. А. П. Исаев, С. А. Лычагина, Т. В. Потапова представили новые концепции развития физической культуры и спорта.

В отечественных энциклопедических изданиях и специальной литературе «менеджмент» в самом общем виде рассматривается как элемент, функция организованных систем различной природы (технических, биологических, социальных), обеспечивающая сохранение их специфической структуры, поддержание режима деятельности, реализацию их программ и целей [11].

Такая трактовка понятия «управление» позволяет выделить его важнейшую особенность, заключающуюся в том, что оно используется для характеристики специфики управленческой деятельности человека в различных сферах неживой и живой природы и общественной жизни [13].

Физическая культура и спорт относятся к сфере общественной жизни, представляя собой неотъемлемый элемент нематериального производства. В связи с этим не вызывает сомнений правомерность использования понятия

«менеджмент» применительно к физической культуре и спорту как отрасли: «Менеджмент физической культуры и спорта – это система специфических форм и методов сознательной деятельности, направленных на обеспечение эффективного функционирования и планомерного развития сферы физической культуры и спорта в целях полного удовлетворения потребностей россиян в физическом совершенствовании» [1].

Таким образом, физическая культура и спорт – это один из видов деятельности человека, направленный на физическое совершенствование как всего человеческого населения в целом, так и каждого отдельного человека, оказывающий оздоровительное, воспитательное, политическое и социально-экономическое воздействие на социальное развитие человечества.

Управление в физической культуре и спорте характеризуется рядом закономерностей, одной из которых является его дифференциация.

Суть этой закономерности проявляется в следующем: менеджмент, фактически возникнув как управление производством (первой школой менеджмента, которая сформировалась, была так называемая школа научного менеджмента или школа управления производством, В. Кузин), в процессе своего исторического развития, что проявляется через последовательное формирование и приоритетное воздействие на разных временных этапах различных школ менеджмента (школы человеческих отношений, школы поведенческих наук, школы социальных систем и т. д.), все большее внимание уделяется человеческому фактору в управлении людьми, группами людей, иными словами, в управлении общественной жизнью [6]. Поэтому не случайно, что в рамках управления социальной сферой в целом и управления физической культурой и спортом в частности, все большее значение придается менеджменту как одному из специфических видов управления в рамках конкретной физкультурно-спортивной организации.

Целью управления в физической культуре и спорте является желаемое, возможное и необходимое состояние физкультурно-спортивной организации (отрасли), которое должно быть достигнуто [4]. В современной

специализированной литературе цель управления часто обозначается такими терминами, как «политика», «философия», «миссия физкультурно-спортивной организации (отрасли)».

Определение цели является начальным этапом процесса управления в физической культуре и спорте, так как его содержание характеризует целенаправленное, а не спонтанное воздействие.

Управленческие функции в физической культуре и спорте являются относительно отдельными направлениями управленческой деятельности, позволяющими осуществлять управленческое воздействие [5].

Различают основные и специфические функции управления:

Основные функции управления являются таковыми по следующим причинам: во-первых, они осуществляются во всех отраслях народнохозяйственного комплекса (отрасли материального и нематериального производства); во-вторых, они реализуются в любой спортивной организации (международной, национальной или территориальной; коммерческой или некоммерческой; малой, средней или крупной и т. д.) и на любом иерархическом уровне управления (верхнее, среднее или низшее управление); в-третьих, они инвариантны к конкретным функциям, т. е. состав и содержание основных функций управления неизменны, независимо от того, какая конкретная функция управления реализуется; в-четвертых, они обеспечивают управляемость, то есть достижение цели управления в заданный период времени в условиях ограниченных ресурсов (В. Е. Горшков, 2003) [4].

К основным принципам управления в физической культуре и спорте относятся следующие:

– принцип сочетания отраслевого и территориального управления основан на существующем административно-территориальном делении страны и отраслевой структуре экономики и означает, например, что спортивная организация может быть создана и может функционировать как отраслевая (например, спортивный клуб, учебные заведения, промышленные

предприятия, учреждения и т. д.; физкультурно-спортивные общества «Динамо» и «Спартак», «Молодежь России» и т. д.), так и по территориальному принципу;

– принцип сочетания материальных и моральных стимулов основан на утверждении, что «всякая крайность есть признак ограничения»; одним из наиболее ярких проявлений применения данного принципа в сфере «Физическая культура и спорт» является присвоение работникам различных спортивных организаций званий, государственных наград, морального и материального поощрения отдельных работников и др. [1].

Основываясь на принципах, описанных выше, общих и специфических, управленческие функции в физической культуре и спорте как относительно самостоятельных направлениях управленческой деятельности реализуются на практике с использованием различных методов.

Организационные методы управления базируются на организационных отношениях между органами управления и организациями, организациями и работниками, на отношениях власти и подчинения. В совокупности организационных методов управления обычно выделяют следующие группы:

– методы организационно-стабилизирующего, распорядительного и дисциплинарного воздействия;

– методы организационно-стабилизирующего воздействия используются при взаимоотношении работников внутри спортивной организации;

– методы распорядительного воздействия используются для решения текущих задач и позволяют корректировать деятельность с учетом изменения ситуации; методы этой группы обычно реализуются в форме приказа, распоряжения и т. д. (М. И. Золотов, 2001) [16];

– административные методы связаны с властной природой государственного управления, проявляющейся в различных обстоятельствах и ситуациях: одна сторона взаимоотношений (государственный орган управления, или должностное лицо) наделена властными полномочиями и

потому может отдавать приказы другой, как правило, прямо подчиненной ей, стороне взаимоотношений (организации), которая обязана выполнять предписанное независимо от того, согласна она с ним или нет [4]; одна сторона взаимоотношений (государственный орган управления, должностное лицо) устанавливает нормы, которые подлежат неукоснительному исполнению другой стороной взаимоотношений (организациями, находящимися в административном подчинении). Это обычные методы для взаимоотношений организаций, находящихся в административном подчинении, на региональном, республиканском и муниципальном уровнях.

Управление физической культурой и спортом представляет собой систему конкретных форм и методов сознательной деятельности, направленной на обеспечение эффективного функционирования и развития отрасли физической культурой и спорта в целях наиболее полного удовлетворения людей в физическом воспитании [7].

Органы управления физической культурой и спортом представляют собой физкультурно-спортивную организацию, которая в системе управления является субъектом, воздействующим на другие физкультурно-спортивные организации как объекты [7]. Компетенцию органов управления физической культурой и спортом определяют закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и органы исполнительной власти.

Государственная политика в области физической культуры и спорта – это комплекс мероприятий, осуществляемых государством, направленных на создание правовых, экономических и организационно-управленческих условий, обеспечивающих удовлетворение потребностей различных категорий и групп населения в физкультурно-спортивной деятельности, с учетом традиций, обычаев и экономического положения региона.

Под муниципальной спортивной политикой следует понимать деятельность, которая направлена на осуществление активного отдыха населения путем занятия физической культурой и спортом на местном уровне.

Проблемы и механизмы эффективной реализации политики в сфере физической культуры и спорта:

- материальная база не отвечает современным требованиям;
- ДЮСШ не получают стабильной финансовой, организационной, правовой основы для достижения высоких результатов;
- неукомплектованность квалифицированными специалистами физического воспитания;
- недостаточное финансирование физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий учащихся.

Только развитая спортивная инфраструктура: материально-техническая база, система подготовки специалистов, использование достижений науки – все это дает возможность более качественно организовать учебно-тренировочный процесс в спорте высших достижений.

Большая роль должна принадлежать пропаганде детско-юношеского спорта в средствах массовой информации, в спортивных молодежных изданиях.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Актуальные вопросы истории, социологии, управления и экономики физической культуры и туризма: сборник научных работ. Малаховка: МГАФК, 1999. 86 с.
2. Аристова Л. В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. 1999. № 5. С. 2–8.
3. Антипов А. Ф., Уловистова Н. В. Профессиональный спорт и закон // Теория и практика физической культуры. 2001. № 11. С. 19–21.
4. Горшков В. Е., Какузин В. А., Починкин А. В. Управление физической культурой и спортом в современных условиях: учебное пособие. Малаховка: МОГИФК, 2003. 68 с.



5. Гостев Р. Г., Гуськов С. И. Физическая культура и спорт в России: состояние и перспективы // Физическая культура и спорт в Российской Федерации. М.: Импульс-Принт, 2000. 438 с.
6. Гуськов С. И. Государство и спорт. М.: 1996. 176 с.
7. Драккер П. Ф. Управление, нацеленное на результаты. М.: Технологическая школа бизнеса, 1999. 191 с.
8. Краснов В. М. Новое в организации и управлении развитием физической культуры и спорта в Чувашской Республике // Теория и практика физической культуры. 2000. № 10. С. 57–60.
9. Кузин В. В. Оптимизация системы управления отраслью «физической культуры и спорта» в России в рыночных условиях // Теория и практика физической культуры. 2000. № 6. С. 56–58.
10. Полякова И. С. Проблемы управления в сфере физической культуры и спорта // Материалы VI Круглого стола. Малаховка: 2000. 140 с.
11. Починкин А. В. Коммерческий спорт в Российской Федерации: тенденции развития и взгляд в будущее // Физическая культура и спорт в Российской Федерации. М.: Импульс-Принт, 2000. 157 с.
12. Путалова И. Б. Правовые основы физической культуры и спорта. Омск: СибГАФК, 2000. 324 с.
13. Рожков П. А. Новые аспекты и подходы в развитии физической культуры и спорта в России // Физическая культура и спорт в Российской Федерации. М.: Импульс-Принт, 2000. 313 с.
14. Воронин С. Э. Правовой статус Олимпийского комитета России (общий, специальный, индивидуальный) // Теория и практика физической культуры. 2001. № 11. С. 24–25.
15. Краснов В. М. Новое в организации и управлении развитием физической культуры и спорта в Чувашской Республике // Теория и практика физической культуры. 2000. № 10. С. 57–60.
16. Золотов М. И., Кузин В. В., Кутепов М. Е. Менеджмент и экономика физической культуры и спорта: учебное пособие. М., 2001. 432 с.