

УДК 336.13

**Шестакова Ирина Сергеевна**

магистрант

Shestakova Irina S.

e-mail: [shestakovairina76@rambler.ru](mailto:shestakovairina76@rambler.ru)

**Кудинова Светлана Геннадьевна**

доцент кафедры теории и организации управления

Kudinova Svetlana G.

e-mail: [kudinova-sg@art-gzhel.ru](mailto:kudinova-sg@art-gzhel.ru)

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Гжельский государственный университет»  
Federal State Budget Educational Institution of Higher Education  
“Gzhel State University”

Московская обл., Раменский р-н, пос. Электроизолятор,  
д. 67, Россия, 140155  
Тел.: 8(499)553-84-04

## **ИССЛЕДОВАНИЕ МЕХАНИЗМА МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ЕГОРЬЕВСК**

## **RESEARCH OF THE MECHANISM OF INTER-BUDGETARY RELATIONS IN THE CITY DISTRICT OF YEGORYEVSK**

*Аннотация:* в статье выявлена специфика распределения финансовой помощи в городском округе Егорьевск. Рассчитан коэффициент дотационности бюджета городского округа Егорьевск для определения уровня его зависимости. Определены направления развития системы межбюджетных отношений в РФ.

*Ключевые слова:* Егорьевск; межбюджетные отношения; местный бюджет; безвозмездные поступления; бюджетная обеспеченность.

*Abstract:* The article reveals the specifics of the distribution of financial assistance in the city district of Yegoryevsk. The coefficient of subsidization of the budget of the city district of Yegoryevsk is calculated to determine the level of its dependence. The directions of development of the system of inter-budgetary relations in the Russian Federation are defined.

*Keywords:* Yegoryevsk; inter-budgetary relations; local budget; gratuitous receipts; budget security.

Местные бюджеты представляют собой часть консолидированного бюджета РФ и сосредотачивают около 50 % бюджетных средств субъектов Федерации. Они аккумулируют финансовые средства, поступающие по различным каналам, на соответствующей территории для использования их

органами местного самоуправления в соответствии со своими функциями и задачами [6].

В настоящее время бюджет каждого второго города или района имеет превышение фактических расходов над доходами, т. е. является дефицитным. В ряде исследований в качестве причины, по которой современное состояние большинства местных бюджетов является неудовлетворительным, выделяется неравномерное распределение налогов между уровнями бюджетной системы, т. е. в частности, эта проблема характеризуется недостаточностью отлаженности системы перераспределения средств между региональными и местными бюджетами [6, с. 58–59].

Ключевым направлением повышения финансовой устойчивости муниципального образования является обеспечение сбалансированности бюджета. Сбалансированность бюджета определяется, в первую очередь, состоянием доходной базы, на которую оказывают влияние неналоговые поступления, занимающие незначительную долю в общем объеме доходов бюджетов [3].

Проанализируем бюджетный потенциал городского округа Егорьевск, оценка которого заключается в исследовании доходов и расходов бюджета, поступлении налогов и иных платежей в бюджет (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика поступлений доходов в бюджет городского округа Егорьевск

Виды межбюджетных трансфертов	2017 г.	2018 г.	2019 г.
	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.
Всего доходы	3 116 314	3 696 684	4 262 730
Налоговые доходы, в т.ч.	1 326 631	1 894 084	2 012 341
Неналоговые доходы, в т.ч.	211 366	164 668	189 200
Итого межбюджетные трансферты	1 578 317	1 637 932	2 061 189

В целом, анализируя бюджет округа Егорьевска за 2017-2019 гг., можно сделать вывод об увеличении доходов на 1 146 416 тыс. рублей.

Повышение доходов к 2019 г. связано с ростом налоговых поступлений. Так, к 2019 г. налоговые доходы увеличились на 118 257 руб. по сравнению с 2018 г., а в 2018 г. – на 567 453.

Неналоговые доходы в 2018 г. уменьшились на 46 698 тыс. руб. по сравнению с 2017 г., а в 2019 г. увеличились на 24 532 тыс. руб., но по сравнению с 2017 г. уменьшились на 22 166 тыс. руб.

Рассмотрим удельный вес конкретного вида дохода в общей величине доходов бюджета (рисунок 1).

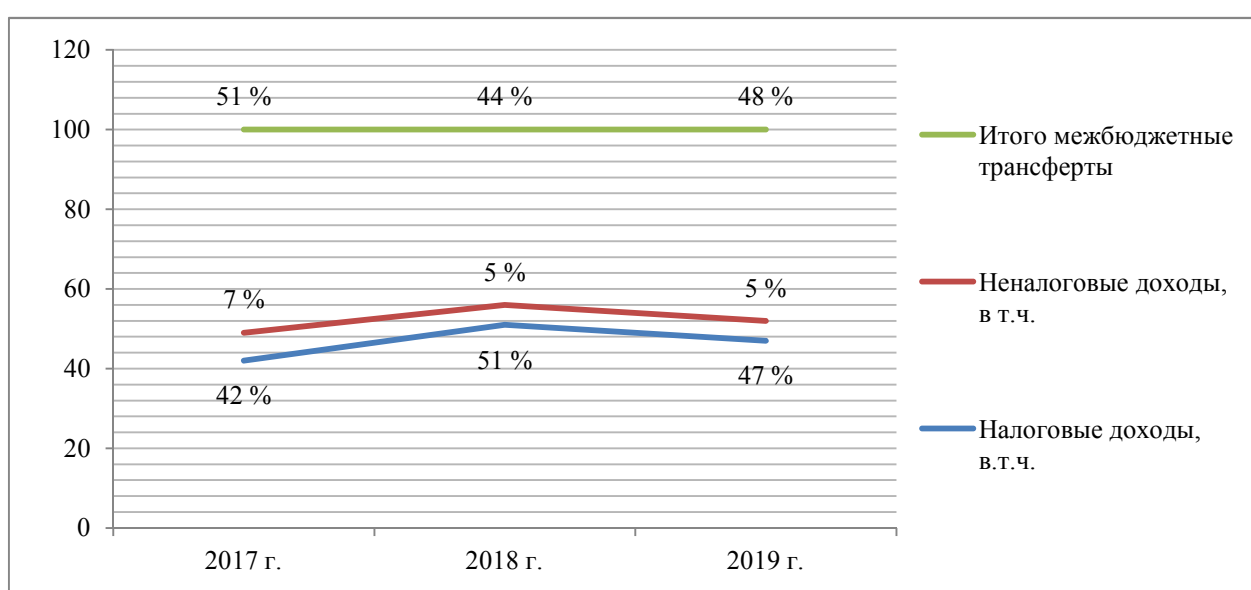


Рисунок 1 – Удельный вес поступлений в общей величине доходов бюджета городского округа Егорьевск

На протяжении 2017–2019 гг. следует отметить структурную изменчивость доходов бюджета. До 2018 г. в бюджете городского округа Егорьевск преобладали безвозмездные поступления: в 2017 г. их доля составляла 51 %, в 2018 г. – 44 %, в 2019 г. – 48 %. Начиная с 2018 г., доля безвозмездных поступлений в общей величине доходов сократилась до 44 %, а в 2019 г. выросла до 48 %.

Анализ безвозмездных поступлений позволяет сделать вывод об их неоднородной динамике. Так, к 2018 г. они увеличились на 59 615 тыс. рублей по сравнению с 2017 г., к 2019 г. на 423 257 тыс. рублей по сравнению с 2018 г.

Информация об объемах и видах межбюджетных трансфертов, поступавших на протяжении 2017–2019 гг. из федерального бюджета в бюджет городского округа Егорьевск, приведена в таблице 2.

Таблица 2 – Динамика безвозмездных поступлений в бюджет городского округа Егорьевск

Вид трансферта	2017 г.	2018 г.	2019 г.
	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.
Межбюджетные трансферты, в т.ч.	1 578 317	1 637 932	2 061 189
Дотации	225 793	11 928	21 495
Субвенции	1 304 463	1 420 445	1 509 318
Субсидии	48 061	205 559	530 376

Субсидии в 2018 г. увеличились на 157 428 тыс. рублей, в 2019 г. – на 324 817 тыс. руб.

Для дотаций характерна неоднозначная динамика: в 2019 г. данный вид безвозмездных поступлений увеличился на 9 567 по сравнению с 2018 г. В 2018 г. объем поступивших дотаций снизился на 13 %. Уменьшение предоставляемых дотаций связано с сокращением общего количества дотаций: например, если в 2018 г. предоставлялось 2 вида дотаций, то к 2019 г. их количество составило 1 вид. Доля субвенций уменьшается начиная с 2018 г.

Удельный вес каждого вида межбюджетных трансфертов представлен на рисунке 2.

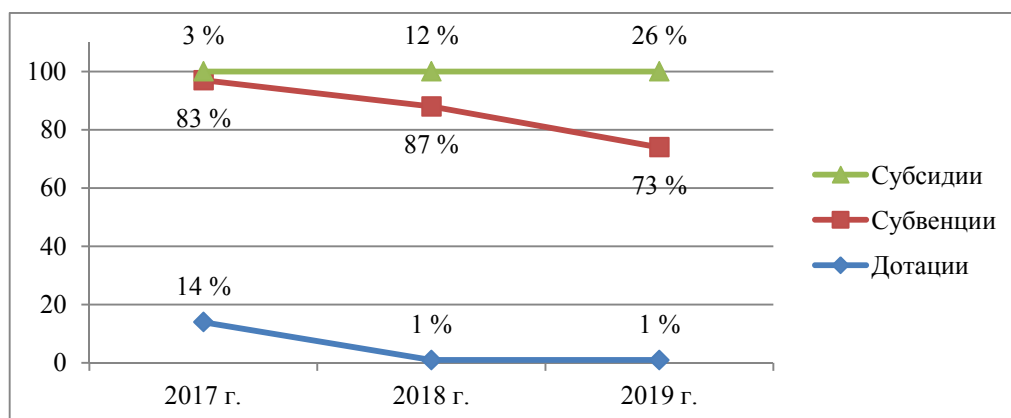


Рисунок 2 – Удельный вес межбюджетных трансфертов в бюджете городского округа Егорьевск

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают субвенции, второе место заняли субсидии, третье место занимают дотации.

Доля субвенций с 2017 по 2018 гг. повысилась на 4 %. Однако после 2018 г. имело место сокращение на 14 %.

Неоднозначно складывалась ситуация с дотациями: в 2017 г. они составляли 14 %, в 2018 г. они снизились по сравнению с 2017 г. на 13 %, в 2019 г. их доля осталась неизменной. Доля дотаций крайне мала.

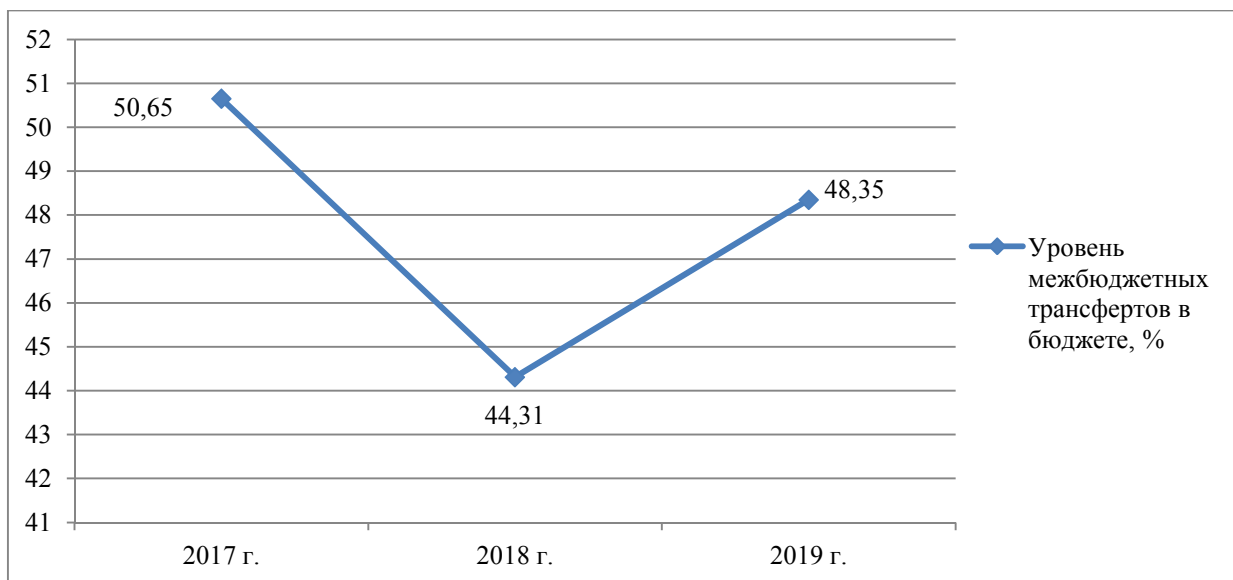
Доля субсидий с 2017 до 2019 гг. повышалась на 9 % и 14 % соответственно.

Для определения зависимости бюджета рассчитаем коэффициент дотационности бюджета городского округа Егорьевск. Данный показатель определяет долю безвозмездных перечислений в доходах бюджета и рассчитывается как отношение суммы безвозмездных перечислений от бюджетов других уровней к сумме доходов (таблица 3).

Таблица 3 – Коэффициент дотационности бюджета городского округа Егорьевск за 2017–2019 гг.

Виды межбюджетных трансфертов	2017 г.	2018 г.	2019 г.
	Сумма	Сумма	Сумма
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
Всего доходы	3 116 314	3 696 684	4 262 730
Итого межбюджетные трансферты	1 578 317	1 637 932	2 061 189
Уровень межбюджетных трансфертов в бюджете МО	0,5065	0,4431	0,4835

На протяжении 2017–2019 гг. коэффициент дотационности показывал разнонаправленную динамику. В 2018 г. он снизился на 0,0634 к уровню 2017 г., а в 2019 г. он увеличился на 0,0405 к уровню 2018 г. (рисунок 3).



*Рисунок 3 – Динамика коэффициента дотационности городского округа Егорьевск за 2017–2019 гг.*

На протяжении 2017–2019 гг. коэффициент дотационности находился приблизительно на одном уровне: 31–35 %. Безвозмездные поступления составляют около 50 % от всей суммы доходов бюджета, что свидетельствует о высокой зависимости бюджета Егорьевска от средств финансовой помощи из бюджетов других уровней.

Таким образом, бюджет Егорьевска отличается недостаточной обеспеченностью собственными средствами, и, как следствие, ему присущ высокий уровень финансовой зависимости от федерального бюджета. Тем не менее, в структуре доходов бюджета Егорьевска наблюдается сокращение объемов безвозмездных поступлений и снижение к 2018 г. коэффициента дотационности бюджета Егорьевска.

На сегодняшний день в Российской Федерации государственная инвестиционная деятельность осуществляется только в форме социально-инженерных проектов. В ходе их реализации создаются и реконструируются объекты (здравоохранения, образования, газопроводы, дороги общего пользования, мосты и т. д.), обеспечивающие развитие социальной и инженерной инфраструктур и повышение качества государственных и муниципальных услуг. В зависимости от степени социальной значимости эти

проекты реализуются на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В муниципальных образованиях с низким потенциалом экономического роста, высоким уровнем безработицы и дотационностью необходимо реализовывать наряду с инвестиционными социально-инженерными также социально-экономические проекты, осуществление которых позволит решить не только важнейшие социальные задачи, но и увеличит собственные доходы местных бюджетов и повысит их самостоятельность.

С этой целью необходимо, во-первых, разрешить реализовывать в муниципальных образованиях наряду с социально-инженерными также социально-экономические инвестиционные проекты. Во-вторых, установить следующий порядок финансирования социально-экономических проектов. Для муниципальных образований с долей межбюджетных трансфертов – МБТ (без субвенций) и доходов, переданных по дополнительным нормативам, в собственных доходах бюджета (определение по БК) меньше 10 % установить самофинансирование проекта. Для муниципального образования, где доля МБТ от 10 до 30 %, предложить бюджетный кредит или субсидирование процентной ставки по банковскому кредиту. Для муниципальных образований муниципальных с долей МБТ выше 30 % предлагаем на конкурсной основе софинансировать проекты из бюджета субъекта Федерации, при доле муниципального образования не менее 20 %. В случае недостатка у муниципалитета финансовых ресурсов для софинансирования проекта предоставить ему бюджетный кредит.

При этом решение о предоставлении финансовой помощи в той или иной форме должно приниматься исходя из особенностей конкретного муниципального образования и тех социальных задач, которые призван решить социально-экономический проект.

Предложенные мероприятия позволят развить систему неналоговых доходов, увеличить поступления в доходную часть бюджета и тем самым обеспечить самостоятельность и независимость муниципальных образований.

## Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 27.12.2019).
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Дрожжина И. А. Применение методики оценки сбалансированности местных бюджетов за счет налоговых доходов (на примере муниципального образования г. Орла) // Финансы и кредит. 2017. № 7. С. 43–50.
4. Савцова А. В. О муниципальных бюджетах и их роли в формировании финансовых ресурсов местного самоуправления (на примере Ставропольского края) // Финансы и кредит. 2018. № 15. С. 42–48.
5. Сербулов А. В., Гладун В. В. Оценка финансового обеспечения бюджетной самостоятельности муниципальных образований региона // Финансы и кредит. 2018. № 2. С. 43–51.
6. Яшина Н. И., Богомолов С. В. Определение бюджетной устойчивости муниципальных образований на основе сводного трендового индикатора и с учетом факторов риска бюджета территорий // Финансы и кредит. 2018. № 3. С. 11–20.