

УДК 352

Борисова Оксана Васильевна
заведующая кафедрой теории и организации управления
Borisova Oksana V.
e-mail: borysova2014@mail.ru

Власова Виктория Михайловна
магистрант
Vlasova Victoria M.
e-mail: barkalova_viktoriya@mail.ru

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Гжельский государственный университет»
Federal State Budget Educational Institution of Higher Education
“Gzhel State University”

Московская обл., Раменский городской округ,
пос. Электроизолятор, д. 67, Россия, 140155
Тел.: 8(499)553-84-04

ИННОВАЦИОННОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

INNOVATIVE MUNICIPAL ADMINISTRATION FOR THE IMPLEMENTATION OF YOUTH POLICY IN THE MUNICIPALITY

Аннотация. В статье исследуются инновационные подходы по реализации молодежной политики в муниципальном образовании. Для достижения поставленной цели сформулировано само определение инновации, молодежной политики в муниципальном управлении. Приведены данные по развитию, внедрению новых проектов на территории Российской Федерации. Представлен сравнительный анализ реализации молодежной политики в Воскресенском и Раменском городских округах. Сделан вывод о дальнейшем развитии инновационного муниципального управления по реализации молодежной политики в муниципальном образовании, значении формирования положительного инновационного имиджа территории.

Ключевые слова: инновации; инновационная система управления; государственное управление; молодежная политика; муниципальное управление; муниципальное образование; инновационный имидж; инновационный процесс; экономическая структура.

Abstract. The article examines innovative approaches to the implementation of youth policy in the municipality. To achieve this goal, the very definition of innovation and youth policy in municipal administration is formulated. The data on the development and implementation of new projects on the territory of the Russian Federation are presented. A comparative analysis of the implementation of youth policy in the Voskresensk and Ramenskoye city districts is presented. The conclusion is made about the further development of innovative municipal management for the implementation of youth policy in the municipality, the importance of forming a positive innovative image of the territory.

Keywords: innovation; innovative management system; public administration; youth policy; municipal management; municipal education; innovative image; innovation process; economic structure.

Активное инновационное развитие промышленности и бизнеса, наблюдаемое во всем мире со второй половины XX в., неизбежно вовлекло в этот процесс многие другие сферы общественной жизни. Деятельность государства осуществляется в первую очередь через систему его государственных органов [7, с. 21]. Государственный орган является самостоятельной частью государственного механизма, который имеет свою структуру, четко определенные функции и необходимые государственные полномочия. Государственное управление, которое не является исключением в ходе постепенных реформ, все больше впитывает достижения прогресса и прибегает к использованию инновационных технологий. В то же время, прежде чем рассматривать инновационные аспекты государственного управления, необходимо определить понятие инновации, поскольку в современной научной литературе существуют некоторые различия в подходах к ее определению. Подобное инновационное управление является важным для реализации разных видов муниципальной деятельности, в том числе и реализации молодежной политики.

Инновация – это создание, распространение, а затем использование нового инструмента или технологии для удовлетворения потребностей отдельного человека и общества в целом, а также для достижения социальных и других изменений. Можно отметить специфические проявления инновационного развития: нахождение и получение новых результатов и способов их достижения, преодоление неэффективных условий труда и управленческих структур, их совершенствование и замена на более прогрессивные [1, с. 25].

В. И. Михеева в статье «Место понятия «инновации» в законодательстве» отмечает, что инновация – это конечный результат инновационного процесса в форме новых продуктов, технологий,

организационно-управленческих решений, улучшающих жизнедеятельность человека [5, с. 43].

Причиной появления инноваций является постоянное стремление людей улучшить существующую социальную систему с целью устранения противоречий между реальным и желаемым состоянием. Главной особенностью нововведения является практическое использование и поддержание коммерческих выгод, иными словами поддержание коммерческих выгод от практического использования. Инновации создаются для улучшения финансового положения и достижения преимуществ – напрямую «реальные деньги» или косвенно – долгосрочные конкурентные преимущества. В этом случае инициатор инновационного процесса, выбирая направление развития, ориентируется на получение в будущем высокой прибыли от коммерческого использования инноваций [6, с. 77].

Инновация – это интеллектуальный товар. Инновационный процесс – это последовательность событий, которая варьируется от новой идеи до реализации в конкретном продукте, услуге или технологии и дальнейшего распространения инноваций. Скорость воплощения нового знания в практическую деятельность существенно влияет на успех. Существует множество примеров научных открытий, в значительной степени продиктованных запросом потенциальных пользователей, что является практической потребностью. Например, транзистор был нужен задолго до того, как он был изобретен в 1943 г. Изобретение было запатентовано в 1948 г., но только в 1951 г. началось фактическое производство транзисторов. После изобретения прошло одиннадцать лет, прежде чем был выпущен первый кремниевый транзистор для широкого использования в 1954 г. [4, с. 17].

Актуальность внедрения инновационных механизмов в сфере государственного управления в нашей стране объясняется тем, что эффективность государственных органов повышается, качество выполнения их задач улучшается, а государственные услуги в последние годы стали

приоритетными. При поиске путей достижения поставленных задач учитываются инновационные механизмы, которые активно используются для достижения целей, связанных с повышением эффективности деятельности.

В муниципальном управлении, как и в государственном, любая деятельность требует новых инновационных подходов для будущего изменения. Рассмотрим понятие муниципальное управление – это составная часть местного самоуправления, связанная с упорядочивающим воздействием органов муниципального управления (местного самоуправления) на муниципальное образование и взаимодействие с его субъектами с целью повышения уровня и качества жизни населения муниципалитета. Муниципальное управление, как и государственное, связано с определенной территорией и разными группами населения, живущими на данной территории.

Молодежная политика – это отношение общества, социальных институтов к молодежи как социально-возрастной группе, а также самой молодежи к другим социально-возрастным группам, социальным институтам, ценностям общества, особое направление деятельности государства, а также различных субъектов общественных отношений, оказывающая воздействие на социализацию и всестороннее развитие молодежи.

В отличие от традиционного подхода к осуществлению государственного управления, который характеризуется использованием централизованного управления, директивным стилем принятия решений, близостью, единообразием. Инновационное государственное управление определяется демократией и децентрализованным принятием решений, подотчетностью обществу, целевым и гибким использованием ресурсов.

Развитие экономической базы во многом зависит от роста территории, а также от структуры экономики территории и целостности ее развития, вытекающих из четкой организации местной системы управления, регулирования ее функций, прав и обязанностей.

Годовые сводные отчеты губернаторов городов содержат информацию о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, а также содержат данные об инвестиционной политике в регионе. Например, в городском округе Воскресенск реализуется новый проект сельхозпредприятия – тепличный комплекс «Подмосковье». Это будет круглогодичное высокоэффективное производство по выращиванию овощных и зеленых культур. Объем продукции составит порядка 36 тысяч тонн овощей в год, объем инвестиций – 12 млрд. руб. Всего проект обеспечит работой более 1 тысячи человек, из них 300 рабочих мест будет создано уже в текущем году. В 2019 г. освоено 1,1 млрд. руб. В 2020 г. ожидается ввод первой очереди. На постоянной основе проводится работа по привлечению инвесторов на промышленные площадки городского округа. ООО «Сафа», ООО «КДВ Воскресенск», ООО «ПК «Хлебникъ», ООО «Завод детского питания «Фаустово», ООО СХП «Наш аграрий», АО «Воскресенское» продолжают модернизацию производств, общая сумма инвестиций в 2019 г. составила порядка 800 млн руб.

Строительство физкультурно-оздоровительного центра с бассейном также произведено за счет внебюджетных средств. На текущий момент освоено более 200 млн руб. Реализация проекта позволит создать более 50 рабочих мест.

В городском округе Воскресенск открылся завод ООО «Воскресенск-Химволокно». Он специализируется на производстве полиэфирных волокон из вторичного сырья ПЭТФ – пластиковых бутылок. Мощность завода – 24 тыс. т в год. Это 130 рабочих мест, а в будущем штат планируется расширить до 180 сотрудников. После выхода предприятия на проектную мощность налоговые поступления в бюджеты всех уровней составят 130 млн руб. в год.

В целях дальнейшего развития экономики необходимо продолжить работу по созданию индустриального парка «Фединский треугольник» и привлечению резидентов, вовлечению незадействованных промышленных площадок в экономику округа по расширению и модернизации действующих

и созданию перспективных промышленных производств; поддержке развития предпринимательской инициативы; по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Реализация подпрограммы «Организация отдыха и оздоровления детей» муниципальной программы «Социальная защита населения» дает возможность отдохнуть и оздоровиться детям в возрасте от 7 до 15 лет, в том числе находящимся в трудной жизненной ситуации. Мероприятия подпрограммы способствуют формированию целостной системы организации детского отдыха, развитию творческого потенциала детей, формированию здорового образа жизни и укреплению их здоровья, а также профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Всего в городском округе Воскресенск проживает 13494 ребенка школьного возраста. По итогам 2019 г. 10084 ребенка школьного возраста отдохнули в оздоровительных учреждениях и лагерях, среди них – 1848 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2020 г. на реализацию данных мероприятий предусмотрено 15,8 млн руб., в том числе 8,6 млн. руб. – из бюджета городского округа Воскресенск, 7,2 млн. руб. – субсидии из средств бюджета Московской области.

В муниципальной собственности городского округа Воскресенск находится 153 социально значимых объекта. Из них 103 оснащены средствами доступа для инвалидов. В 2020 г. на реализацию показателя «Доступность для инвалидов и других маломобильных групп населения муниципальных приоритетных объектов» предусмотрено 5,6 млн руб.

Вот те главные направления, которые должны стать основой инвестиционной политики муниципального образования на 2020 г.

В Раменском городском округе на сегодняшний день существуют 22 инвестиционных проекта. Десять проектов реализовано в прошлом году на таких предприятиях, как «РКК», «СМАК», «НПО Агросервис», «Моссельпром», «ИТТ», «Эрманн», «Хохланд Руссланд». Новейшее

оборудование и современные технологии обеспечат рост показателей эффективности работы этих предприятий в будущем. Для привлечения инвестиций создаются индустриальные парки, промплощадки и технопарки. Это подготовленные участки промышленных земель для строительства – под склад, производство и другие виды деятельности. В округе создано три индустриальных парка: «Чулково», «А-107», «Технопарк М-49». Они востребованы и заполняются инвесторами.

Для молодежи Раменского муниципального округа многое связано с инициативами Комитета по спорту и молодежной политике, который использует возможности таких муниципальных учреждений, как Дворец спорта «Борисоглебский», футбольный клуб «Сатурн», Раменский молодежный центр, спортивные школы «Раменское», «Сатурн» и «Авангард».

Количество занимающихся физической культурой и спортом – 123200 человек (увеличение по сравнению с 2018 г. более чем на 8 тыс. человек). Доля занимающихся – 39 %.

Решение одной из задач на 2020 г. очень актуально для жителей нашего округа: на территории Раменского парка в рамках его реконструкции появится большой городской каток. Волонтерское движение набирает силу по всей стране и встроено в общегосударственную молодежную политику. А это значит, что молодежь занимается общественно полезной работой [9].

Таким образом, позитивный инвестиционный имидж территории создается усилиями властей и имиджем компаний, работающих в регионе. Информационная служба создает корпоративную репутацию компаний и их общий положительный имидж. Инвестиционная привлекательность напрямую зависит от того, насколько открытой и полной информация появляется на страницах важнейших изданий страны и регионов [2, с. 29]. Отлаженная система работы с внешним миром и профессионализм специалистов по работе со СМИ во многом определяют имидж.

Целостность всех фаз инновационного процесса называется жизненным циклом инновации. Фазы инновационного процесса, связанные с разработкой и первым размещением на рынке инноваций – внедрением, являются капиталоемкими и характеризуются повышенными рисками, обусловленными неопределенностью конечных результатов инновационных процессов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Васильева Л. Н., Муравьева Е. А. Методы управления инновационной деятельностью. М.: КНОРУС, 2005. 320 с.
2. Завлина П. Н. Основы инновационного менеджмента. Теория и практика. М.: Экономика, 2016. 185 с.
3. Ивасенко А. Г., Никонова Я. И., Сизова А. О. Инновационный менеджмент-М.: КНОРУС, 2018. 416 с.
4. Игнатюк Н. А., Замотаев А. А., Павлушкин А. В. Муниципальное право. М.: Просвещение, 2015. 139 с.
5. Михеева В. И. Место понятия «инновации» в законодательстве // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 9. С. 43.
6. Одегов Ю. Г. Муниципальное управление. М.: Юрайт, 2017. 929 с.
7. Санто Б. Инновация как средство экономического развития. М.: Прогресс, 2016. 345 с.